

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Тураева Фотима Хидирбой кизи

Студентка 4 курса, Факультета «Публичное право»,
Ташкентский государственный юридический университет,
E-mail: fotima.turayeva99@gmail.com

Сойипов Хумоюн Хусниддин угли,

Преподаватель кафедры административного и финансового права Ташкентского
государственного юридического университета
E-mail: kh.soipov@tsul.uz

Аннотация:

Текущее состояние и проблемы административно-правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан. Роль и значение Закона Республики Узбекистан «Об административных процедурах» в административно-правовом регулировании предпринимательской деятельности. Изучение теоретических и практических аспектов административно-правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан и определение эффективности действующих механизмов регулирования.

Ключевые слова: административная право, предпринимательская деятельность, страны Европы, административная процедура.

Введение

Актуальность темы выпускной квалификационной работы. В настоящее время предпринимательство становится одной из наиболее востребованных и перспективных сфер экономики во многих странах мира, включая Республику Узбекистан. Однако, для успешного развития предпринимательства необходимо правильное административно-правовое регулирование, которое является неотъемлемой частью государственной политики в данной области.

Важнейшим фактором эффективного взаимодействия администрирования и бизнеса в процессе регулирования отношений в области лицензирования, разрешительных и уведомительных процедур являются административные процедуры. Правовая регламентация взаимоотношений между государством и бизнесом посредством административных процедур представляет собой один из важнейших признаков правового государства¹.

¹ А.Ли, Х.Сойипов «Публичное администрирование и бизнес: Опыт Узбекистана». EURASIAN JOURNAL OF ACADEMIC RESEARCH. 2023.

На современном этапе развития Нового Узбекистана, в рамках общего процесса демократических преобразований, происходит формирование новых общественно-экономических отношений, закладывается основа гражданского общества, правового государства, осуществляется судебно-правовая реформа, формируется единое общее правовое пространство, принимаются меры к усилению борьбы с преступностью, укреплению законности и правопорядка, искоренению правового нигилизма.

Согласно принятому Указу Президента от 09.11.2022 г. «О мерах по упрощению государственного регулирования предпринимательской деятельности», государственное регулирование предпринимательской деятельности осуществляется исключительно посредством следующих инструментов:

- государственная регистрация субъектов предпринимательства;
- внедрение лицензирования, разрешительных и уведомительных процедур по отдельным видам деятельности субъектов предпринимательства;
- техническое регулирование;
- тарифное и нетарифное регулирование;
- обязательное страхование ответственности субъектов предпринимательства в порядке, установленном законом;
- государственный контроль;
- защита конкуренции;
- установление законом ответственности для субъектов предпринимательства и их должностных лиц;
- внедрение отчетов;
- внедрение самоуправления на основе членства (участия) в саморегулируемой организации.

Кроме того, первым программным документом главы нашего государства Шавката Мирзиёева стал подписанный им Указ «О дополнительных мерах по обеспечению ускоренного развития предпринимательской деятельности, всемерной защите частной собственности и качественному улучшению делового климата», что свидетельствует о самом пристальном внимании, уделяемом руководством страны развитию данной сферы. Положение заметно улучшилось с принятием 8 января 2018 г. Закона Республики Узбекистан об административных процедурах², процесс разработки которого продолжался довольно длительное время (2005-2017 гг.). Он призван регулировать вопросы административных процедур, обеспечивать функционирование исполнительных органов в правовых рамках, позитивно влияет на деятельность органов исполнительной власти и правоприменительную практику.

Указ направлен, прежде всего, на дальнейшее усиление правовой защиты частной собственности, создание благоприятных условий и всемерную поддержку малого бизнеса и частного предпринимательства, повышение инвестиционной привлекательности республики и свидетельствует о переходе на качественно новый уровень государственной

² Национальная база данных законодательства, 09.01.2018 г., No 03/18/457/0525; 07.01.2020 г., No 03/20/600/0023

политики в данной сфере. В качестве важнейшего приоритета и первоочередной задачи государственных органов закрепляется «предоставление большей свободы малому бизнесу и частному предпринимательству, кардинальное сокращение вмешательства в их деятельность с концентрацией усилий на раннем предупреждении, повышении эффективности профилактики и недопущении правонарушений».

Необходимо подчеркнуть, что за короткий период приняты три закона Республики Узбекистан, более 20 указов и 25 постановлений Президента, направленные на улучшение делового климата в стране и развитие предпринимательской деятельности. В рамках Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в Год диалога с народом и интересов человека было реализовано более 60 мероприятий по совершенствованию деловой среды и поддержке предпринимательства.

Эффективность принятых за последний год мер по улучшению делового климата подтверждает и последний выпуск международного отчета Всемирного банка «Ведение бизнеса». Согласно опубликованному 31 октября 2017 года докладу «Ведение бизнеса 2018: реформирование для создания рабочих мест», Узбекистан занял 74-е место среди 190 стран, улучшив свой рейтинг сразу на 13 позиций по сравнению с прошлым годом. Более того, наша страна уже третий год подряд входит в первую десятку стран-реформаторов по созданию наиболее благоприятных условий для ведения бизнеса. Проводимые реформы позволили Узбекистану стать лидером среди стран Европы и Центральной Азии по улучшению деловой среды и упрощению условий ведения бизнеса. Кроме того, согласно Посланию Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана, было отмечено, что за последние годы проделана большая работа, направленная на регулирование предпринимательской деятельности. В то же время в части обеспечения прав предпринимателей есть вопросы, ждущие своего решения. К сожалению, все еще наблюдаются низкое качество исполнительской дисциплины, бумажной волокиты, случаи поддержки государственного органа в административных делах.

Также, согласно Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы, несколько пунктов посвящены реформированию регулирования предпринимательской деятельности. Так в 10 пункте, упрощено с 1 апреля 2022 года процедуры получения лицензий и иных разрешительных документов исходя из специализации и наличия у субъектов предпринимательства возможности осуществления дистанционной (онлайн) деятельности, учитывая:

- отмену требования, предъявляемого к зданиям и сооружениям, помещениям, инвентарю, техническим средствам и иному оборудованию, посредством установления исключительно квалификационных требований к отдельным видам деятельности;
- пересмотр требований, предъявляемых к работникам, наличие которых в штате является обязательным, путем предоставления права на выбор специалиста исходя из потребности в направлении деятельности;

В настоящее время изучением вопроса в теоретическом плане об административно-регулировании предпринимательской деятельности занимаются, прежде всего ученые в сфере административного права.

Для улучшения системы административно-правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан необходимо провести реформы, направленные на упрощение и ускорение процедур получения лицензий и разрешений, уменьшение количества необоснованных проверок и укрепление механизмов борьбы с коррупцией. Также необходимо провести обучение и повышение квалификации сотрудников, работающих в сфере административно-правового регулирования предпринимательства.

В целом, проведенное исследование позволяет сделать вывод, что усовершенствование системы административно-правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан будет способствовать развитию предпринимательства и экономики страны в целом, а также повышению уровня жизни граждан.

Таким образом, статья посвящена анализу и оценке существующей системы административно-правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан. В результате проведенного исследования будут выявлены основные проблемы и недостатки в данной области, а также предложены пути их решения и усовершенствования системы административно-правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан.

Описание исследования

В Республике Узбекистан осуществляется административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности на основе комплексной системы нормативных актов. Основными законодательными актами, регулирующими предпринимательскую деятельность, являются Конституция Республики Узбекистан, Налоговый кодекс Республики Узбекистан, Закон «Об административных процедурах», Закон Республики Узбекистан "О гарантиях свободы предпринимательской деятельности", Закон «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов», Закон «О лицензировании, разрешительных и уведомительных процедурах», Закон «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников», а также множество постановлений, распоряжений, инструкций и других подзаконных актов.

Основными принципами административно-правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан являются:

- принцип законности и правового регулирования, который обеспечивает регулирование предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством Республики Узбекистан.
- принцип государственного регулирования и поддержки, который обеспечивает государственную поддержку и защиту прав предпринимателей.
- принцип свободы предпринимательства, который гарантирует свободу выбора вида деятельности и способов ее осуществления, а также право на создание и участие в различных формах предпринимательства.

– принцип защиты прав и интересов потребителей, который обеспечивает защиту прав и интересов потребителей от недобросовестных действий предпринимателей.

В целом, нормативно-правовая база административно-правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан является достаточно развитой и обширной. Однако, как и в любой другой стране, существуют проблемы в ее реализации и исполнении, в том числе и проблемы коррупции.

Для успешного регулирования предпринимательской деятельности необходимо не только наличие соответствующих законов и подзаконных актов, но и их правильное и эффективное применение. Также, для эффективного административно-правового регулирования необходима координация действий всех заинтересованных сторон, включая органы государственной власти, предпринимателей и общественность.

В этой связи, одной из главных задач, стоящих перед государством и обществом в целом, является повышение эффективности нормативно-правовой базы административно-правового регулирования предпринимательской деятельности, а также ее эффективной реализации в практике.

В целях решения этой задачи необходимо проводить системную работу по совершенствованию нормативно-правовой базы, устранению противоречий и несоответствий в законодательстве, а также обеспечению эффективного контроля за ее применением. Кроме того, важно развивать институты гражданского общества, способствующие повышению общественной активности в реализации административно-правового регулирования предпринимательской деятельности.

Помимо вышеперечисленных актов, в Республике Узбекистан существует ряд других нормативно-правовых документов, регулирующих предпринимательскую деятельность. К примеру, Закон «О защите прав потребителей» устанавливает права и обязанности потребителей и предпринимателей, а также порядок осуществления контроля за соблюдением прав потребителей. Закон «Об электронной торговле» определяет порядок осуществления электронной коммерции и регулирует отношения между участниками электронной торговли.

Также в Республике Узбекистан существуют отраслевые нормативно-правовые акты, регулирующие отдельные виды предпринимательской деятельности, такие как Закон «О банковской деятельности», Закон «О ценных бумагах и фондовом рынке», Закон «Об инвестиционной деятельности», Закон «О защите конкуренции» и др.

Важно отметить, что правила и принципы административно-правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан постоянно совершенствуются и дополняются новыми нормативно-правовыми актами, что свидетельствует о стремлении государства к созданию благоприятных условий для развития предпринимательства и защите интересов предпринимателей.

В 2019 году президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев утвердил стратегию инновационного развития страны на период 2019-2021 годов, которая включает множество мероприятий по развитию предпринимательства. В этой стратегии приоритетом ставится создание благоприятных условий для развития частного бизнеса и привлечения иностранных инвестиций в экономику страны. Главная цель стратегии –

развитие человеческого капитала как основного фактора, определяющего уровень конкурентоспособности страны на мировой арене и ее инновационного прогресса.

Основными задачами стратегии определены:

- вхождение Республики Узбекистан к 2030 году в состав 50 передовых стран мира по рейтингу Глобального инновационного индекса;
- укрепление научного потенциала и эффективности научных исследований и разработок, создание действенных механизмов интеграции образования, науки и предпринимательства для широкого внедрения результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;
- увеличение вложения государственных и частных средств в инновации, научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы, внедрение современных и эффективных форм финансирования мероприятий в данных сферах;
- повышение эффективности деятельности органов государственной власти путем внедрения современных методов и инструментов управления;
- обеспечение защиты прав собственности, создание конкурентных рынков и равных условий ведения бизнеса, развитие государственно-частного партнерства;

В рамках стратегии были приняты ряд законодательных и нормативных актов, направленных на улучшение бизнес-климата. Например, был упрощен порядок регистрации бизнеса и получения лицензий, сокращен срок оформления документов и упрощены процедуры контроля за предприятиями. Также были введены меры по снижению налоговых бремен на предприятия и снижению административных издержек.

Важным шагом стало создание в 2019 году Агентства по развитию предпринимательства и фонда поддержки малого бизнеса и привлечения инвестиций. Эти организации занимаются поддержкой предпринимателей на всех этапах бизнес-процесса, начиная от получения кредита и заканчивая продвижением продукции на международном рынке.

В целом, стратегия развития Узбекистана на ближайшие годы предусматривает создание благоприятных условий для развития предпринимательства и привлечения инвестиций в экономику страны. Реализация этой стратегии существенно повысила экономический рост и уровень жизни населения в Республике Узбекистан. В настоящее время, Республика Узбекистан находится на 123 месте в категории «Развитие бизнеса» (Doing Business-2022)³.

Кроме Закона "Об административных процедурах" и других законов, в Республике Узбекистан в области административно-правового регулирования предпринимательской деятельности также имеются указы и постановления Президента, направленные на поддержку и развитие предпринимательства.

Например, в 2018 году был принят Указ Президента "О дополнительных мерах по совершенствованию системы государственной поддержки малого и среднего бизнеса, а также развитию предпринимательской активности в регионах". В указе было предусмотрено создание ряда механизмов и инструментов, направленных на улучшение условий для предпринимательства в регионах и поддержку малого и среднего бизнеса.

Также, в 2020 году был принят Закон "О внесении изменений и дополнений в некоторые

³ <https://mininnovation.uz/ru/info/global-innovatsion-indeks>

законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием системы регулирования предпринимательской деятельности". Этот закон был принят в рамках реализации постановления Президента "О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственной поддержки предпринимательства и созданию условий для развития малого и среднего бизнеса" и направлен на улучшение правовой базы для предпринимательства в Узбекистане.

Таким образом, нормативно-правовая база административно-правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан постоянно совершенствуется, в том числе благодаря усилиям Президента и Правительства страны. Кроме нормативно-правовой базы и указов Президента, узбекские ученые также занимаются исследованием и разработкой гипотез относительно административно-правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан. Например, Абдуллаев Э.И. утверждает о том, что регулирование предпринимательской деятельности должно осуществляться на основе балансирования интересов государства и предпринимателей⁴, Азизов Т.Х. утверждает о том, что эффективность административно-правового регулирования предпринимательства зависит от грамотного применения принципа субсидиарности⁵, Ахроров А.А. утверждает о том, что необходимо проводить регулярное мониторинговое исследование эффективности административно-правового регулирования предпринимательской деятельности для выявления недостатков и улучшения существующей системы⁶, Сойилов Х. и Жураева А. утверждает о том, что административные процедуры по сути и есть система правовых стандартов, регламентирующих процесс администрирования. Они позволяют организовать администрирование так, чтобы оно действовало в соответствии с установленной мерой публичной власти и действительно служило общему благу.⁷

Далее, хотели бы отметить, что в последние годы выполняется обширная работа направленная на развитие предпринимательской деятельности в РУз. Однако, мы бы хотели кратко остановиться на некоторых являющихся важными, по-нашему мнению, нормативно-правовых актах в сфере регулирования предпринимательской деятельности:

- Закон "О гарантиях предпринимательской деятельности" (от 2 мая 2012 года) - определяет основные принципы и правила осуществления предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан. Закон также содержит положения о защите прав и интересов предпринимателей, а также о государственной поддержке предпринимательства.
- Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по упрощению государственного регулирования предпринимательской деятельности» (от 9 ноября 2022 года) - определяет основные направления по улучшению качества государственных услуг

⁴ Э.И. Абдуллаев. Сравнительное административное право : Дис. д-ра юрид. наук : 05.13.10 Баку,

⁵ Азизов Х.Т., Максудов А.М. «Некоторые вопросы совершенствования законодательства Республики Узбекистан». Т.-2016.

⁶ Ахроров А.А. (2020). Ўзбекистон республикасида инвесторлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг нодавлат усуллари таҳлиллари. Юриспруденция.–2020, 1, 46–51;

⁷ Х.Сойилов, А.Жураева «Административные процедуры Республики Узбекистан». Общество и инновации – 07 (2022).

посредством единого портала интерактивных государственных услуг. Например, с мая 2023 года создается возможности для бесплатного изменения субъектами предпринимательства данных о своих номерах телефонов и электронном почтовом адресе в любое время в Автоматизированной системе государственной регистрации и постановки на учет субъектов предпринимательства или же с февраля 2023 года внедрена система оказания государственной услуги по предоставлению сведений из Истории недвижимости посредством Единого портала интерактивных государственных услуг, центров государственных услуг и веб-сайта davreestr.uz Агентства по кадастру.

– Утверждённый Указом Президента от 2017 года 7 февраля Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития страны в 2017—2021 годах, где говорится про развитие и либерализация экономики, направленные на укрепление макроэкономической стабильности и сохранение высоких темпов роста экономики, повышение ее конкурентоспособности.

– О стратегии Развития Нового Узбекистана от 29 января 2022 года на 2022-2026 гг., где одним из целью является «установление эффективного судебного контроля за деятельностью государственных органов и должностных лиц, а также повышение уровня доступа граждан и субъектов предпринимательства к правосудию».

Таким образом, нормативно-правовая база административно-правового регулирования предпринимательской деятельности является важным инструментом государственной политики, направленной на поддержку и развитие предпринимательства в Республике Узбекистан.

В заключении возникает вопрос, соответствуют ли нормативно-правовые акты в сфере административного регулирования предпринимательства международным стандартам. Для ответа на этот вопрос необходимо провести детальный анализ нормативно-правовой базы административно-правового регулирования предпринимательской деятельности в Республике Узбекистан и сравнить ее соответствие международным стандартам.

Например, Всемирный банк и организация Doing Business проводят ежегодное исследование, в котором оцениваются условия для предпринимательства в разных странах мира, включая такие показатели, как регистрация бизнеса, получение разрешений на строительство, платежи налогов и др. В последнем отчете Doing Business 2021 Республика Узбекистан заняла 123 место среди 190 стран по общему рейтингу «легкость ведения бизнеса», что свидетельствует о некоторых улучшениях в правовой системе страны. Нормативно-правовые акты зарубежных стран, особенно западных стран направлены на уменьшение бюрократии и формализма при регулировании предпринимательской деятельности. Узбекистан также идет по этому пути с 2016 года с внедрением единой системы интерактивных услуг для физлиц и юрлиц. Например, ранее открытие бизнеса занимало не более 1 недели и требовалось для этого целая папка документов, сейчас же регистрировать бизнес сумеет любое лицо, для этого необходим только паспорт, и кадастр объекта, где предприниматель будет ввести свою последующую деятельность.

В целом, можно сказать, что Республика Узбекистан работает над улучшением правовой системы в целях обеспечения более благоприятных условий для предпринимательства и

привлечения иностранных инвестиций, однако, конкретную оценку соответствия международным стандартам можно дать только после проведения детального анализа нормативно-правовой базы.

Международные стандарты в области административного регулирования предпринимательской деятельности включают в себя множество правовых актов, рекомендаций и стандартов, принятых различными международными организациями и государствами.

Например, Модельный закон ООН об электронной коммерции (UNCITRAL Model Law on Electronic Commerce), принятый Комиссией ООН по международной торговле и развитию (UNCITRAL) в 1996 году. Этот закон устанавливает правила в области электронной коммерции, включая правила о цифровой подписи, электронных договорах и других вопросах. В Узбекистане принят Закон «Об электронной коммерции» от 2022 года, который соответствует модельному закону.

Также следует обратить внимание на двусторонние соглашения с странами касательно избежания двойного налогообложения. В настоящее время заключено с 32 странами.

В этом плане в большей степени подзаконные акты направлены на улучшение административного регулирования предпринимательской деятельности, нежели законы. Например, Указ Президента «О мерах по упрощению государственного регулирования предпринимательской деятельности», Указ Президента «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы», Постановление Президента «О мерах по упрощению государственного регулирования предпринимательской деятельности и самозанятости» и др.

Упрощение законодательства является важным шагом для улучшения бизнес-среды и снижения бюрократических барьеров, связанных с административно-правовым регулированием предпринимательской деятельности. Некоторые возможные шаги по упрощению законодательства могут включать:

- Кодификация законодательства - объединение различных законов, правил и постановлений в один документ или набор документов, чтобы упростить доступ и понимание пользователей. Например, можно объединить все законы и подзаконные акты в сфере льгот предпринимателям и принять один закон с приложением, чтобы предпринимателю и простому пользователю было легко в нахождении.
- Сокращение количества нормативных актов - пересмотр и отмена ненужных, устаревших или дублирующих нормативных актов. Например, в Налоговом кодексе указывается сумма налогов (НДС, налог с оборота, социальный налог), но кроме того, ставки по налогу на имущество определяется Законом РУз «О государственном бюджете Республики Узбекистан на 2023 год», что вызывает неудобство для предпринимателя, например предприниматель будет искать всю информацию в Налоговом кодексе.
- Упрощение языка нормативных актов - использование ясного и простого языка вместо сложных юридических терминов и условностей. Упрощение можно выполнить не принятием нормативного акта, а принятием толкованием к законам и подзаконным актам или же подготовить методические рекомендации по предпринимательской деятельности.
- Обеспечение прозрачности и доступности информации - размещение информации

о законодательстве в открытом доступе, а также обеспечение возможности для пользователей задавать вопросы и получать консультации.

– Ускорение процедур и уменьшение бумажной работы - переход на электронное ведение дел и процессов, а также автоматизация некоторых процедур. Конечно же такая система уже существует и это my.gov.uz но по сей день с данной системой много проблем. Например, для ликвидации предприятия вам необходимо ехать в Единое окно, а через платформу fo.new.birdarcha.uz это невозможно. Кроме того, не соблюдаются сроки рассмотрения госорганами заявлений, которые поступают через ЕПИГУ. То есть, недостаточно хорошо организована работа различных ведомств.

Кроме того, важно проводить регулярные анализы эффективности и эффективности законодательства и вносить изменения в соответствии с потребностями и реальной ситуацией в стране.

Роль и значение Закона Республики Узбекистан «Об административных процедурах» в административно-правовом регулировании предпринимательской деятельности Закон Республики Узбекистан «Об административных процедурах» принят 8 января 2018 года. Он регулирует порядок осуществления административных процедур и установление единых требований к административным процедурам в целях обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц.

В рамках предпринимательской деятельности Закон играет важную роль в обеспечении законной и надлежащей деятельности органов государственного управления, органов исполнительной власти на местах, органов самоуправления граждан, юридических лиц публичного права, а также иных организаций и специально образованных комиссий (административные органы) во взаимоотношениях с субъектами предпринимательства, а также устанавливает новый правовой статус предпринимателей (согласно Закону предприниматели считаются не объектом, а объектом административного производства, т.е. несмотря на императивный характер административных отношений, они субъекты предпринимательства по статусу находятся на одном уровне с административными органами⁸).

Кроме того, Закон является важным и надежным инструментом в защите интересов субъектов предпринимательства, так как в нем содержатся важные принципы, которые направлены на защиту интересов частных лиц в их взаимоотношениях с административными органами и которые подлежат обязательному соблюдению со стороны последних.⁹

Более того, данный законодательный акт определяет общие принципы и порядок рассмотрения административных дел, устанавливает права и обязанности должностных лиц, принимающих решения по административным делам, а также права и обязанности граждан и юридических лиц в процессе рассмотрения административных дел.

Разработка ЗРУ «Об административных процедурах» (далее –ЗАП) началось с 2005 (а

⁸ Закон Республики Узбекистан «Об административных процедурах» [URL-адрес: <https://lex.uz/ru/docs/3492203>]

⁹ Для более подробной информации см.: на статью 19 Закона Республики Узбекистан «Об административных процедурах» [URL-адрес: <https://lex.uz/ru/docs/3492203>]

научные разработки начались ещё раньше):

- в 2005 году первый проект был обсужден с участием ученых из США, Германии и Японии;
- в 2007 году – Законодательная палата Олий Мажлиса приняла ЗАП –однако Сенат не одобрил этот проект;
- в 2011 году было много проектов –в частности был разработан проект АПК (проект административно-процессуального кодекса);
- важным историческим событием для принятия ЗАП было принятие Стратегии действий (от 07.02.2017 г. УП-4947) и Концепции административной реформы (08.09.2017 г. УП-5185);
- сам Закон был принят 08.01.2018 г. № ЗРУ-457 «Об административных процедурах» и вступил в силу (10.01.2019 г.).¹⁰

Административная процедура – процессуальные правила, регулирующие административно-правовую деятельность административных органов, направленные на обеспечение прав и законных интересов заинтересованных сторон посредством осуществления полномочий государственного управления, в их отношениях с неподчиненными заинтересованными сторонами в соответствии с законом¹¹.

Важно отметить мнение Хвана Леонидовича Борисовича, что данный закон позволяет в ином алгоритме устанавливать правила принятия индивидуальных актов, процедуры совершения распорядительных действий по реализации запретов, дозволений, предписаний, а также иных контрольных, надзорных, регистрационных и координационных полномочий. Это прежде всего алгоритм баланса публичного и частного интереса, взаимодействия на принципах верховенства закона, принципов пропорциональности, соразмерности, правовой определенности и «права быть выслушанным». В этом не столько смысл идеи развития гражданского общества, сколько идеи «хорошего (доброго управления)» (good governance)¹².

По сути, на сегодняшний день Закон об административных процедурах является основополагающим актом, которым должностные лица обязаны руководствоваться при принятии административных актов в отношении граждан и представителей бизнеса. Поэтому только при его неукоснительном применении на практике граждане и предприниматели реально почувствуют, что их права и законные интересы надёжно защищены государством. Однако этого, к большому сожалению, не случилось¹³.

Профессор немецкого и европейского административного права, доктор Эберхард

¹⁰ Тенденции развития публичного права в современном Узбекистане: дискуссионные вопросы конституционного и административного права. Сборник материалов республиканского научно-практического симпозиума с международным участием (Ташкент, 28-29 мая 2019 г.) и Международного научно-практического форума по административному праву (Шпайер, 6-7 июня 2019 г.) / Ташкентский государственный юридический университет. –Ташкент, 2021. –стр. 12.

¹¹ Х.Сойилов, А.Жураева «Административные процедуры Республики Узбекистан». Общество и инновации – 07 (2022).

¹² Ежегодник публичного права 2021: Инструменты действия административных органов. –М.: Инфотропик Медиа, 2021. – ISBN 978-5-9998-0395-5. стр.148-159, 298-335, 359-372.

¹³ «Публичное администрирование и бизнес. Опыт Узбекистана.». А.Ли, Х.Сойилов. Eurasian journal of academic research. Volume 3 Issue 1. 2023.

Шмидт-Ассманн отмечает, что «(административные) процедуры должны привести порядок в деятельность исполнительной власти: отдельные этапы принятия решения, роли участвующих в этом, влияния различных интересов и значение результата решения должны стать прозрачнее. Процедуры, с одной стороны, являются реальными процессами и, с другой стороны, образцами упорядочивания. Они влияют на применение материального права со сторон исполнительной власти и помогают обеспечить законность исполнительной власти»¹⁴.

Основными целями данного закона являются повышение эффективности административных процедур, улучшение условий для бизнеса и создание благоприятной инвестиционной среды. Закон предусматривает обязательную автоматизацию административных процедур, использование электронного документооборота и введение единой информационной системы. Это позволяет ускорить процессы рассмотрения заявок и сократить временные затраты предпринимателей на оформление необходимых документов.

Закон также предусматривает упрощение и отмену многих административных процедур, которые ранее занимали много времени и были неэффективными. Это позволяет уменьшить бюрократические барьеры и облегчить условия для бизнеса.

Следующим моментом является то, что закон предусматривает прозрачность и открытость процесса принятия административных решений, а также механизмы обжалования решений и защиты прав нарушенных интересов. То есть Закон устанавливает процедуры обжалования административных актов, принимаемых в отношении предпринимателей, в том числе обжалование решений государственных органов и должностных лиц, которые могут оказывать негативное влияние на деятельность предпринимателей.

Закон имеет большое значение для предпринимателей, так как регулирует административные процедуры, связанные с получением лицензий, разрешений и иных документов (или выражаясь научным языком «инструментов административно-правового регулирования предпринимательской деятельности»), необходимых для осуществления предпринимательской деятельности.

Одним из главных принципов закона является принцип защиты доверия субъектов административного процесса. Это означает, что в процессе рассмотрения административных дел, права и интересы всех сторон должны быть защищены и уважаемы.

Также в законе установлены принцип соразмерности в применении мер административного воздействия. Это означает, что меры воздействия на физических или юридических лиц, оказываемые в ходе административного производства, должны быть подходящими и достаточными для достижения законной цели, преследуемой административным органом, и наименее обременительными для заинтересованных лиц.

В законе также установлены сроки рассмотрения административных дел, которые не могут превышать 30 дней. Если срок рассмотрения дела превышен, субъект

¹⁴ Х.Сойипов, А.Жураева «Административные процедуры Республики Узбекистан». Общество и инновации – 07 (2022).

административного процесса имеет право на обращение в вышестоящий орган или в суд. Закон устанавливает правила и процедуры для проведения административных процедур, таких как регистрация предприятий, выдача лицензий, разрешений и сертификатов, контроль за соблюдением законодательства в сфере предпринимательства, и др.

Закон об административных процедурах является важным инструментом правового регулирования в сфере предпринимательства в Республике Узбекистан и способствует укреплению государственной власти и правопорядка. Данный закон помогает защитить права и интересы предпринимателей, обеспечивая прозрачность и эффективность административных процедур, что в свою очередь способствует развитию предпринимательской деятельности и экономики страны.

В странах СНГ и запада также существуют законы, регулирующие административные процедуры, в том числе и для предпринимательства. Некоторые примеры:

1. Казахстан: Закон РК «Об административных процедурах» (Закон РК от 27 ноября 2000 года) ныне Административно-процедурно-процессуальный кодекс»¹⁵.
2. Беларусь: Закон РБ «Об основах административных процедур» (Закон РБ от 28 октября 2008 года № 433-З)¹⁶.
3. Германия: Закон об административных процедурах (Verwaltungsverfahrensgesetz)¹⁷.
4. Франция: Французский кодекс административного правосудия (Code de justice administrative)¹⁸.

В Российской Федерации по сей день не имеется Закона «Об административных процедурах», но имеется законопроект. По мнению А.Т. Боннера принятие российского закона «Об административных процедурах» с очевидностью продемонстрирует решительность государства по включению в содержание административной реформы необходимого и полезного для всех законодательного акта, направленного на решение задачи повышения эффективности публичного управления. К сожалению, по известным причинам в советское время административные процедуры не могли получить завершеного правового исследования, а также привести к принятию советского закона об административных процедурах.

Эти законы определяют порядок обращения предпринимателей в государственные органы и учреждения, установление сроков рассмотрения обращений, ответственность должностных лиц за нарушения процедур и другие аспекты, которые направлены на обеспечение защиты прав и законных интересов предпринимателей.

Краткий анализ законов стран СНГ и запада, регулирующих административные процедуры, показывает, что большинство из них имеют сходные цели и задачи. В основном, законы направлены на упрощение и ускорение процедур взаимодействия государства и граждан, снижение бюрократической нагрузки, повышение прозрачности и

¹⁵ <http://law.gov.kz/client/#!/doc/7502/rus>

¹⁶ <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h10800433>

¹⁷ <https://www.wipo.int/wipolex/ru/legislation/details/16054>

¹⁸ <https://alfavit.eu/francuzskiy-kodeks-administrativnogo-pravosudiya-298978/>

предсказуемости процессов.

В некоторых странах, например, в Казахстане, законодательство в области административных процедур было существенно пересмотрено в последние годы. В Казахстане в 2021 году был принят новый Кодекс «Административный процедурно-процессуальный кодекс РК», который установил принцип «одного окна» и обязал государственные органы обеспечивать прозрачность и доступность информации для граждан¹⁹.

В западных странах, например, в США и Германии, также существуют законы, регулирующие административные процедуры. В США федеральный закон «Административные процедуры» был принят в 1946 году и регулирует процедуры работы административных органов федерального правительства. В Германии в 1976 году был принят Закон об административных процедурах, который определяет порядок взаимодействия граждан и государства в административных вопросах.

Общая тенденция во всех этих законах - это переход от бюрократических процедур к простым и понятным процедурам, которые предоставляют гражданам и предпринимателям больше свободы и возможностей.

Закон об административных процедурах (Verwaltungsverfahrensgesetz, сокращенно VwVfG) был принят в Германии в 1976 году и до сих пор является основным законом, регулирующим процедуры административного регулирования. Он устанавливает общие нормы и правила, которые применяются к административным процедурам, включая предписания, разрешения, лицензии и другие формы регулирования.

Закон определяет обязательный порядок проведения административных процедур и устанавливает требования к содержанию решений административных органов. Он также предусматривает права и обязанности участников процесса, включая граждан и юридических лиц.

Основные принципы, на которых базируется VwVfG, включают принцип законности, принцип процессуальной справедливости, принцип правовой защиты, принцип пропорциональности, принцип учета интересов граждан и принцип конструктивного сотрудничества.

Закон обеспечивает правовую защиту участников административных процедур, путем предоставления возможности обжалования решений административных органов в судебном порядке. Он также устанавливает механизмы контроля за деятельностью административных органов, включая контроль со стороны надзорных органов и общественности.

Несмотря на то, что VwVfG действует уже более чем 40 лет, он постоянно обновляется и изменяется в соответствии с изменениями в правовой системе Германии и потребностями общества. В частности, в последнее время были внесены изменения, связанные с цифровизацией процедур и упрощением процесса общения между административными органами и гражданами.

Одним из главных достоинств VwVfG является его прозрачность и доступность. Закон определяет точные сроки, в течение которых административные органы обязаны

¹⁹ <https://gratanet.com/ru/publications/obzor-klyuchevykh-polozheniy-kodeksa-kz>

рассматривать заявления и принимать решения.

В законе определены общие принципы административного права, такие как принцип законности, пропорциональности, объективности и др., которые должны соблюдаться при проведении административных процедур. Также определены права и обязанности граждан и организаций, участвующих в этих процедурах, и порядок обжалования решений административных органов.

Закон обеспечивает прозрачность и открытость административных процедур, а также защиту прав граждан и организаций в отношениях с государственными органами. В соответствии с законом, административные органы должны действовать в интересах общества и соблюдать принципы справедливости и равенства перед законом.

Важным элементом закона является возможность граждан обжаловать решения административных органов, которые они считают несправедливыми или нарушающими их права. Для этого предусмотрен ряд процедур, включая административные апелляции, судебные иски и арбитражные процедуры.

Закон об административных процедурах Германии является примером эффективной и прозрачной системы административного права, которая защищает права граждан и организаций, участвующих в административных процедурах. Он также является основой для развития административного права в других странах и может служить примером для внедрения подобных законов в других регионах.

Резюмируя вышесказанное, можно отметить, что Закон Республики Узбекистан «Об административных процедурах» имеет важное значение в административно-правовом регулировании предпринимательской деятельности, поскольку он обеспечивает прозрачность, законность и защиту прав и интересов предпринимателей при проведении административных процедур.

Принятие Закона Республики Узбекистан «Об административных процедурах» имело существенное влияние на процесс административного регулирования предпринимательской деятельности в Узбекистане.

Один из главных результатов закона заключается в сокращении времени, необходимого для получения различных разрешений, лицензий и сертификатов для предпринимателей. Закон определил четкие сроки рассмотрения заявлений и других документов, связанных с предпринимательской деятельностью, и установил ответственность должностных лиц за их несоблюдение. Кроме того, были сокращены перечни документов, необходимых для получения разрешений и лицензий, что упростило процедуру получения разрешительных документов для предпринимателей.

Кроме того, данный закон стал одним из ключевых элементов программы по улучшению инвестиционного климата в Узбекистане и привлечению иностранных инвестиций в страну. В результате, в Узбекистане было открыто множество новых предприятий, а также произошло улучшение экономической ситуации в стране.

Таким образом, Закон Республики Узбекистан «Об административных процедурах» играет важную роль в современном узбекском государстве, обеспечивая эффективное административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности и создавая благоприятные условия для развития бизнеса в стране.

Заключение

Таким образом, административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности является важным элементом управления экономикой Узбекистана. Несмотря на то, что в некоторых случаях регулирование может ограничивать свободу предпринимательства, оно в целом способствует развитию экономической сферы страны и обеспечивает защиту прав потребителей.

В настоящее время в Узбекистане проводятся реформы в сфере административно-правового регулирования предпринимательства, направленные на упрощение и снижение бюрократических процедур, повышение прозрачности и ответственности государственных органов и улучшение инвестиционного климата. Эти меры создают благоприятные условия для развития бизнеса в Узбекистане и привлечения иностранных инвестиций.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:**Книги и юридические издания:**

1. А.Ли, Х.Сойипов «Публичное администрирование и бизнес: Опыт Узбекистана». EURASIAN JOURNAL OF ACADEMIC RESEARCH. 2023.
2. Национальная база данных законодательства, 09.01.2018 г., No 03/18/457/0525; 07.01.2020 г., No 03/20/600/0023
3. Э.И. Абдуллаев. Сравнительное административное право : Дис. д-ра юрид. наук : 05.13.10 Баку,
4. Азизов Х.Т., Максудов А.М. «Некоторые вопросы совершенствования законодательства Республики Узбекистан». Т.-2016.
5. Ахроров А.А. (2020). Ўзбекистон республикасида инвесторлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг нодавлат усуллари тақомиллаштириш. Юриспруденция.–2020, 1, 46–51;
6. Х.Сойипов, А.Жураева «Административные процедуры Республики Узбекистан». Тенденции развития публичного права в современном Узбекистане: дискуссионные вопросы конституционного и административного права. Сборник материалов республиканского научно-практического симпозиума с международным участием (Ташкент, 28-29 мая 2019 г.) и Международного научно-практического форума по административному праву (Шпайер, 6-7 июня 2019 г.) / Ташкентский государственный юридический университет. –Ташкент, 2021. –стр.
7. Х.Сойипов, А.Жураева «Административные процедуры Республики Узбекистан». Общество и инновации – 07 (2022).
8. Ежегодник публичного права 2021: Инструменты действия административных органов. –М.: Инфотропик Медиа, 2021. – ISBN 978-5-9998-0395-5. стр.148-159, 298-335, 359-372.
9. «Публичное администрирование и бизнес. Опыт Узбекистана.». А.Ли, Х.Сойипов. Eurasian journal of academic research. Volume 3 Issue 1. 2023.
10. Х.Сойипов, А.Жураева «Административные процедуры Республики Узбекистан». Общество и инновации – 07 (2022).

Нормативно-правовая литература:

7. Закон Республики Узбекистан «Об административных процедурах» [URL-адрес: <https://lex.uz/ru/docs/3492203>]

8. Для более подробной информации см.: на статью 19 Закона Республики Узбекистан «Об административных процедурах» [URL-адрес: <https://lex.uz/ru/docs/3492203>]

Интернет-ресурсы:

14. <http://law.gov.kz/client/#!/doc/7502/rus>

15. <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h10800433>

16. <https://www.wipo.int/wipolex/ru/legislation/details/16054>

17. <https://alfavit.eu/francuzskiy-kodeks-administrativnogo-pravosudiya-298978/>

18. <https://gratanet.com/ru/publications/obzor-klyuchevykh-polozheniy-kodeksa-kz>

19. <https://mininnovation.uz/ru/info/global-innovatsion-indeks>