

**РОЛЬ ЮРИСТА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА В
РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

Умрзакова Чаросхон Абдусаломовна
студентка 1 курса факультета публичного права
Ташкентского государственного юридического университета

Аннотация

В статье исследуется роль юриста в обеспечении принципа верховенства закона в Республике Узбекистан. Раскрываются понятие и основные элементы данного принципа, анализируются его конституционные основы в новой редакции Конституции 2023 года. Рассматривается вклад судей, прокуроров, адвокатов и юристов государственных органов в реализацию верховенства закона. Выявлены существующие проблемы и предложены меры по повышению роли юристов в правовом государстве.

Ключевые слова: верховенство закона, юрист, правовое государство, Конституция Республики Узбекистан, судебная власть, адвокатура, прокуратура, права человека.

Introduction

Annotatsiya

Maqolada O'zbekiston Respublikasida qonun ustuvorligini ta'minlashda yuristning o'rni tadqiq etiladi. Ushbu tamoyilning mazmuni va asosiy elementlari ochib beriladi, 2023-yilgi yangi tahrirdagi Konstitutsiyadagi asoslari tahlil qilinadi. Sudyalar, prokurorlar, advokatlar va davlat organlari yuristlarining qonun ustuvorligini ta'minlashdagi hissasi ko'rib chiqiladi. Mavjud muammolar aniqlanib, huquqiy davlatda yuristlar rolini oshirish bo'yicha takliflar berilgan.

Kalit so'zlar: qonun ustuvorligi, yurist, huquqiy davlat, Konstitutsiya, sud hokimiyati, advokatura, prokuratura, inson huquqlari.

Abstract

The article examines the role of lawyers in ensuring the rule of law in the Republic of Uzbekistan. It reveals the concept and main elements of this principle and analyses its constitutional basis in the new 2023 edition of the Constitution. The contribution of judges, prosecutors, advocates and in-house lawyers of public bodies to the rule of law is considered. Existing problems are identified and measures to strengthen the role of lawyers in a state governed by law are proposed.

Keywords: Rule of law, lawyer, legal state, Constitution of the Republic of Uzbekistan, judiciary, advocacy, prosecution, human rights.

Введение

Верховенство закона – один из фундаментальных принципов современного демократического государства. Он означает, что власть ограничена правом, а закон обязателен для всех без исключения: граждан, должностных лиц и государственных органов. Там, где этот принцип не соблюдается, права человека становятся незащищенными, а общество теряет доверие к государству.

В Республике Узбекистан за последние годы проведены масштабные правовые реформы. В 2023 году на всенародном референдуме принята новая редакция Конституции, которая провозглашает Узбекистан правовым и социальным государством, а человека, его права и свободы – высшей ценностью. Стратегия «Узбекистан – 2030» также ставит задачу обеспечения верховенства закона и построения справедливой судебной системы.

Однако закон сам по себе не действует. Его реализация зависит от людей, которые применяют, толкуют и защищают право, – от юристов. Именно поэтому изучение роли юриста в обеспечении верховенства закона является актуальным как для правовой науки, так и для практики.

Цель исследования – раскрыть роль юриста в обеспечении верховенства закона в Республике Узбекистан и определить пути её усиления.

Задачи исследования:

1. раскрыть понятие и основные элементы принципа верховенства закона;
2. проанализировать конституционно-правовые основы этого принципа в Узбекистане;
3. определить роль судей, прокуроров, адвокатов и юристов государственных органов;
4. выявить существующие проблемы и предложить пути их решения.

Методы исследования: формально-юридический анализ нормативных актов, сравнительно-правовой метод, системный подход, обобщение научной литературы.

1. Понятие и содержание принципа верховенства закона

Идея верховенства закона имеет глубокие исторические корни. Ещё античные мыслители, в частности Аристотель, считали, что лучше, когда правит закон, а не отдельный человек. В Новое время эта идея получила развитие в трудах Дж. Локка и Ш. Монтескьё, связавших её с разделением властей и защитой свободы личности. В XIX веке английский юрист А. Дайси сформулировал классическое понимание «rule of law» как господства права над произволом власти.

В современной науке верховенство закона рассматривается как комплексный принцип. Венецианская комиссия Совета Европы в своём докладе 2011 года выделила его основные элементы:

1. **законность** – власть действует только на основании закона и в установленном им порядке;
2. **правовая определённость** – законы должны быть ясными, доступными и предсказуемыми;
3. **запрет произвола** – решения органов власти должны быть обоснованными;
4. **доступ к правосудию** перед независимыми и беспристрастными судами;
5. **соблюдение прав человека;**

6. недискриминация и равенство перед законом.

Следует различать понятия «верховенство закона» и «верховенство права». Первое подчёркивает высшую юридическую силу закона по отношению к другим актам. Второе шире: оно требует, чтобы сами законы были справедливыми и соответствовали правам человека. В современном Узбекистане оба подхода дополняют друг друга: закон должен не только исполняться, но и быть правовым по своему содержанию.

Важно понимать, что каждый из перечисленных элементов реализуется через деятельность юристов. Законность обеспечивают прокуроры и юристы органов власти, доступ к правосудию – судьи и адвокаты, правовую определённость – юристы, участвующие в законотворчестве. Поэтому юрист выступает не сторонним наблюдателем, а главным «проводником» принципа верховенства закона в жизнь.

2. Конституционно-правовые основы верховенства закона в Узбекистане

Основой правовой системы Узбекистана является Конституция. Новая редакция Конституции, принятая на референдуме 30 апреля 2023 года, существенно укрепила гарантии верховенства закона.

Во-первых, Конституция определяет Узбекистан как суверенное, демократическое, правовое, социальное и светское государство. Закреплены безусловное верховенство Конституции и законов и обязанность государственных органов и должностных лиц действовать в соответствии с ними.

Во-вторых, значительно расширены гарантии прав человека в сфере правосудия. На конституционном уровне закреплены презумпция невиновности, право на квалифицированную юридическую помощь, недопустимость использования доказательств, полученных незаконным путём, а также институт «хабеас корпус» – судебный контроль за задержанием. Кроме того, задержанному лицу должны быть разъяснены его права (так называемое «правило Миранды»).

В-третьих, укреплены гарантии независимости судебной власти. Судьи независимы и подчиняются только закону, любое вмешательство в их деятельность запрещено и влечёт ответственность. Важную роль в формировании судейского корпуса играет Высший судейский совет.

В-четвёртых, повышен статус адвокатуры как института, обеспечивающего квалифицированную юридическую помощь гражданам и юридическим лицам.

Конституционные положения развиваются в отраслевом законодательстве: законах «О судах», «О прокуратуре», «Об адвокатуре», «О нормативно-правовых актах» и других. Стратегия «Узбекистан – 2030», утверждённая Указом Президента в сентябре 2023 года, определяет обеспечение верховенства закона и справедливого правосудия одним из приоритетов развития страны.

Таким образом, в Узбекистане создана прочная нормативная база. Однако эффективность этих норм зависит прежде всего от того, как их применяют юристы на практике.

3. Роль юридических профессий в обеспечении верховенства закона

Верховенство закона обеспечивается совместной деятельностью юристов разных специальностей. Каждая из них выполняет свою функцию в общей системе (табл. 1).

Таблица 1. Вклад юридических профессий в обеспечение верховенства закона

Юридическая профессия	Вклад в обеспечение верховенства закона
Судья	Разрешает споры на основе закона, защищает права, контролирует законность действий органов власти
Прокурор	Надзирает за точным и единообразным исполнением законов, выявляет и устраняет нарушения
Адвокат	Обеспечивает доступ к квалифицированной юридической помощи и защиту прав личности
Юрист государственного органа	Проверяет законность решений органа, участвует в подготовке нормативных актов
Нотариус	Обеспечивает законность сделок и защищает имущественные права

Судья. Суд – центральное звено механизма верховенства закона. Только независимый и беспристрастный суд может гарантировать, что закон применяется одинаково ко всем. Особое значение имеет административное судопроизводство: гражданин вправе оспорить в суде незаконное решение государственного органа или должностного лица. Тем самым суд ограничивает возможный произвол власти.

Прокурор

Органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением законов министерствами, ведомствами, органами местной власти и другими субъектами. Прокурор выявляет нарушения, вносит представления и протесты, защищает интересы государства и граждан. В уголовном процессе прокурор следит за законностью следствия, что особенно важно для защиты прав подозреваемых и обвиняемых.

Адвокат

Адвокатура обеспечивает принцип состязательности сторон: без сильной защиты суд не может быть по-настоящему справедливым. Адвокат защищает человека в отношениях с государством, следит за соблюдением процессуальных гарантий и не допускает использования незаконных доказательств. Кроме того, адвокаты оказывают бесплатную юридическую помощь малообеспеченным гражданам.

Юристы государственных органов и организаций

Юридические службы министерств, хокимиятов и предприятий проводят правовую экспертизу документов до их принятия. Их работа носит профилактический характер: она предупреждает нарушения закона ещё до того, как они причинят вред.

Юристы в законотворчестве и науке

Качественный закон – необходимое условие верховенства закона. Юристы-учёные и специалисты Министерства юстиции проводят правовую и антикоррупционную экспертизу проектов, добиваясь их ясности и непротиворечивости.

Таким образом, юристы образуют единую систему: одни создают законы, другие следят за их исполнением, третьи защищают права граждан, а суд выносит окончательное решение.

4. Проблемы и пути повышения роли юристов

Несмотря на значительные достижения, в обеспечении верховенства закона сохраняется ряд проблем, решение которых во многом зависит от юристов.

Низкий уровень правовой культуры населения

Многие граждане не знают своих прав или не верят, что могут их защитить. Это создаёт почву для правового нигилизма. Путь решения: активное правовое просвещение, работа юридических клиник, разъяснение законов в СМИ и социальных сетях понятным языком.

Недостаточная доступность юридической помощи

В отдалённых районах число адвокатов ограничено, а услуги юристов не всегда по карману гражданам. Путь решения: развитие системы бесплатной (государственной) юридической помощи, онлайн-консультаций и электронных сервисов.

Риск коррупции и нарушения профессиональной этики

Даже единичные случаи недобросовестности юристов подрывают доверие общества к закону. Путь решения: строгие этические кодексы, прозрачный отбор кадров, независимые дисциплинарные процедуры, цифровизация процессов, снижающая личные контакты.

Качество законодательства

Частое изменение законов, наличие пробелов и противоречий затрудняют их применение. Путь решения: обязательная научная и антикоррупционная экспертиза проектов, оценка последствий принятия законов, кодификация законодательства.

Подготовка кадров

Современному юристу нужны не только знания норм, но и навыки аналитики, цифровая грамотность, знание иностранных языков. Путь решения: практико-ориентированное обучение, стажировки в судах и адвокатских формированиях, изучение международного опыта.

Особая ответственность лежит на юридическом образовании. Именно в университете формируется профессиональное правосознание будущего юриста – уважение к закону, к правам человека и понимание своей роли в правовом государстве.

Заключение

Проведённое исследование позволяет сформулировать следующие выводы.

1. Верховенство закона – комплексный принцип, включающий законность, правовую определённость, запрет произвола, доступ к независимому правосудию, соблюдение прав человека и равенство перед законом.
2. В Республике Узбекистан, особенно после принятия новой редакции Конституции 2023 года, создана прочная конституционно-правовая база этого принципа: закреплены гарантии независимости судей, презумпция невиновности, «хабеас корпус» и право на квалифицированную юридическую помощь.
3. Реальное действие принципа верховенства закона обеспечивается деятельностью юристов: судьи осуществляют справедливое правосудие, прокуроры надзирают за исполнением законов, адвокаты защищают права граждан, юристы государственных органов предупреждают нарушения, а юристы-учёные повышают качество законодательства.
4. Основными проблемами остаются недостаточная правовая культура населения, ограниченная доступность юридической помощи, коррупционные риски и необходимость совершенствования подготовки кадров.

Предложения

- расширить систему бесплатной юридической помощи, в том числе с использованием онлайн-платформ;
- развивать юридические клиники при вузах, вовлекая студентов в правовое просвещение населения;
- усилить требования к профессиональной этике юристов и прозрачность дисциплинарных процедур;
- внедрить больше практико-ориентированных дисциплин в юридическое образование.

Верховенство закона невозможно без юриста, который честно и профессионально выполняет свой долг. Поэтому укрепление юридической профессии – это одновременно и укрепление правового государства в Узбекистане.

Список литературы

1. Конституция Республики Узбекистан (новая редакция, принята на референдуме 30 апреля 2023 г.). – Национальная база данных законодательства: lex.uz.
2. Закон Республики Узбекистан «О судах». – lex.uz.
3. Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре». – lex.uz.
4. Закон Республики Узбекистан «Об адвокатуре» от 27 декабря 1996 г. – lex.uz.
5. Закон Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах». – lex.uz.
6. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии «Узбекистан – 2030»» от 11 сентября 2023 г. № УП-158. – lex.uz.
7. Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия). Доклад о верховенстве права (CDL-AD(2011)003rev). – Страсбург, 2011.
8. Dicey A.V. Introduction to the Study of the Law of the Constitution. – London: Macmillan, 1885.
9. Bingham T. The Rule of Law. – London: Allen Lane, 2010.
10. Марченко М.Н. Теория государства и права: учебник. – М.: Проспект.