

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Урмонов Жахонгир Жалолдинович

доктор экономических наук, профессор, начальник кафедры «Экономических дисциплин» университета Общественной безопасности Республики Узбекистан

E-mail: urmonov_jahongir@mail.ru

Annotatsiya

Maqolada tashabbusli budjetlashtirish tizimining joriy etilishi, uning iqtisodiy mohiyati va afzalliklari, tashabbusli budjet jarayonlarida fuqarolarning ishtirok etish tartibi, budjet mablag'larini to'g'ri va samarali sarflash, tashabusli budjetlashtirishni takomillashtirish bo'yicha taklif va tavsiyalar ishlab qiqilgan

Kalit so'zlar: Tashabbusli budjetlashtirish, ochiq budjet axborot portal, budjet platformasi, moliyalashtirish, iqtisodiy muammo.

Introduction

1. Введение.

В рамках проводимых в Узбекистане реформ уделяется повышенное внимание привлечению населения в процесс распределения бюджетных средств и активизации участия гражданского общества на основе установления механизма обратной связи и открытия площадок для конструктивного диалога между населением и органами местной власти.

Инициативное бюджетирование напрямую связано с государственными финансами и повсеместно становится объектом региональной государственной финансовой политики.

Согласно указу Президента Республики Узбекистан, от 28.01.2022 г. № УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы» предусмотрено направление не менее **5 процентов** бюджета каждого района на решение наиболее актуальных проблем, выявленных на основе предложений населения в рамках программы «Бюджет граждан».

Согласно указу Президента Республики Узбекистан, от 11.09.2023 г. № УП-158 «О Стратегии «Узбекистан – 2030» предусмотрено «Внедрение практики направления средств махалли, согласно голосованию жителей, на инфраструктурные проекты в махаллях, увеличение размера средств, выделяемых на решение проблем в махаллях, не менее чем в **3 раза**. Доведение объема средств, выделяемых на улучшение инфраструктуры по инициативе населения, до **24 триллионов** сумов (цель-74).

Это инструмент, повышающий эффективность использования бюджетных средств за счет приоритизации использования бюджетных средств на основе интересов граждан и действенных механизмов общественного контроля.

Население активно выдвигает предложения по решению тех или иных **социальных проблем** своих махалли, населенного пункта и района через платформу openbudget.uz. Это могут быть предложения, например, по улучшению инфраструктуры, обеспечению питьевого водоснабжения, ремонту и установке уличного освещения, ремонту и оснащению школ, строительству детских и спортивных площадок, парков, улучшению экологической обстановки и так далее.

Ниже раскрыты особенности практики реализации проектов инициативного бюджетирования, а также дальнейшие шаги по вовлечению граждан в процесс выдвижения, отбора и реализации проектов гражданских инициатив в Узбекистане.

2. Понятие и сущность инициативного бюджетирования.

Инициативное бюджетирование (часто социальный бюджет) - это финансовый инструмент формирования сметы бюджетных расходов, позволяющий направить их на решение социально-важных проблем. Он обеспечивает отражение социальных приоритетов и нужд населения региона, района, города, махалли (муниципалитета).

В развитых странах программы «Инициативного бюджетирования» применяются на основе использования двух практик¹:

- совместное финансирование проектов, включающее привлечение собственных средств инициативных граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц наряду с бюджетными средствами (данные средства направляются на реализацию конкретных инициативных проектов в соответствии с Бюджетным кодексом).
- метод проектирования в разрезе сфер (метод межотраслевого проектирования), при котором голосование осуществляется путем выявления наиболее важных социальных проблем.

Обе практики ориентированы на привлечение гражданского общества к эффективному расходованию средств государства, что требует глубокого изучения результативности данных процессов в перспективе.



Рис-1. Этапы реализации инициативного бюджетирования²

¹ Пулатов Д., Хамидов Х. Анализ экономических реформ, направленных на развитие системы «инициативное бюджетирование» // Справочник финансового работника. Бюллетень. 2022. - № 4 (124). - С. 56-57. - <http://tcmf.uz/ru/pages/view?q=%2Fpages%2Fview&slug=spravochnik-fmansovogo-rabotmka-4-aprel-2022>

²https://ifmr.uz/publications/articles-and-abstracts/open_budget

Инициативное бюджетирование - это современный, эффективный метод финансирования проектов, в котором граждане Узбекистана напрямую участвуют в распределении определенной части государственного бюджета. Данный механизм позволяет более эффективно распределять государственные ресурсы. Об этом свидетельствуют результаты оценки финансирования проектов инициативного бюджетирования, реализованных в регионах республики в последние годы.

«Открытый бюджет» — программа, которая позволяет узбекистанцам участвовать в распределении части бюджетных средств своего района, города и области. Жители могут как размещать собственные инициативы, так и голосовать за уже имеющиеся.

«Открытый бюджет» создан на основе концепции партисипаторного бюджетирования. Эта практика зародилась в 1989 году в Бразилии и предполагает участие граждан в выборе приоритетов расходования бюджета.

Первое голосование по «Открытому бюджету» прошло в 2021 году, а выделенный бюджет тогда составил 530,5 миллиарда сумов. Минфин представил новую программу как «возможность не только контролировать, но и участвовать в процессах, начиная с процесса формирования бюджетных средств и заканчивая их расходованием».

«Открытый бюджет» проводят **два раза в году**.

Ускоряя достижение Целей устойчивого развития через инициативное бюджетирование Внедрение и расширение практик ИБ помогает правительству в вопросах сокращения бедности, тем самым способствуя достижению Цели устойчивого развития (ЦУР) 1, которая призывает «положить конец бедности во всех её формах» посредством доступа к образованию, здравоохранению, рынкам сбыта и т. д. Кроме того, ИБ играет особое значение в развитии сельской местности со слабо развитой инфраструктурой, где большинство дорог грунтовые и их трудно использовать в сезон дождей. На протяжении большей части года из-за плохого состояния дорог людям сложно перемещаться на работу, а детям ходить в школу. Этот фактор препятствует торговле, усложняя доступ сельских районов к внутренним и региональным рынкам, тем самым влияя на экономический рост. Таким образом, он служит для ускорения достижения Целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР) за счет участия граждан в бюджетном процессе.

При этом предусматривается непосредственное участие населения махалли в местном самоуправлении путём выдвижения инициатив по расходованию определённой части бюджетных средств.

Этот механизм решения социальных вопросов в рамках голосования за местные бюджетные инициативы (выдвижение социально-значимых проектов, отбор, дальнейший общественный мониторинг за реализацией проектов) позволяет гражданам участвовать в определении приоритетов при распределении бюджетных средств и направить их на решение социально-важных проблем.

3. Мировой опыт.

В последние десятилетия существенно возрос и интерес к инициативному бюджетированию и в мировой практике. К основным типам мировых практик инициативного бюджетирования относятся:

- Participatory budgeting - инициативное бюджетирование, или «модель Порту Аллегри» (Бразилия, первый крупный эксперимент в истории инициативного бюджетирования, 1989 г.).
- Социальные Инвестиционные Фонды (Social investment Fund, SIF), при которых финансовые проекты распределяются на конкурсной основе.
- Проекты развития силами местных сообществ (Community Driven Development, CDD) – распределяются донорами (ВБ, агентства ООН, и т.д.) между участниками проекта по объективным критериям (уровень бедности, удаленности региона и т.д. Реализация проектов типа SIF началась с Боливии в 1989 г. Наиболее активно они реализовывались в Латинской Америке и Африке, а также Восточной Европе и Средней Азии (Узбекистан);
- проекты местного развития под управлением сообществ (Community Led Local Development, CLLD) – агентства Европейского Союза.
- Смешанные практики (пример: Проект сельского развития, Киргизстан, ВБ).

Проекты партисипаторного бюджетирования распространены по всему миру. Одним из первых проектов стал проект в Бразилии (Порту Алегри), затем практика распространилась в Латинской Америке, Азии, Африке, Северной Америке (Рис-2). Уже к 2005 г. Практика распространена более чем в 40 странах мира.

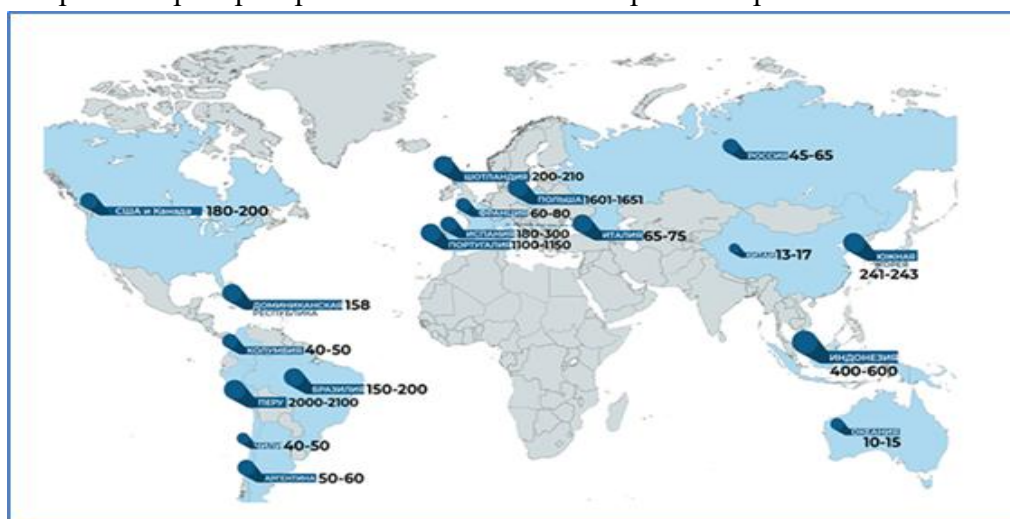


Рис-2. Распространение проектов инициативного бюджетирования в мире
(Источник разработано по данным World bank,

инициативное бюджетирование за 2021 г.)³

В настоящее время практика партисипаторного бюджетирования успешно применяют более 7 000 городов мира в странах Европы, Латинской Америки, Юго-Восточной Азии,

³ https://ifmr.uz/publications/articles-and-abstracts/open_budget

в том числе в Узбекистане⁴. В мировой практике участие местного населения в распределении доходов бюджета составляет от 10% до 60% бюджета. В частности, в Российской Федерации 10-30%, в Колумбии 60%, в Доминиканской Республике 15%, в Испании 50% и в Бразилии до 20-40% граждан участвуют в распределении бюджетов на основе инициативных проектов (Рис-3)⁵.

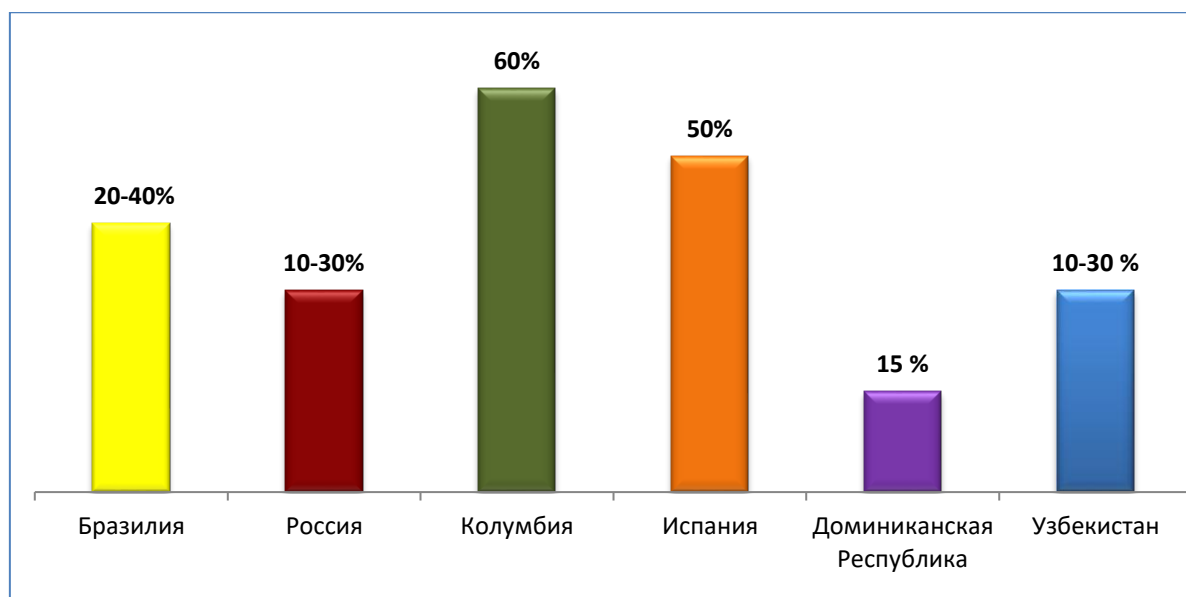


Рис-3. Участие населения в распределении доходов бюджета

в некоторых зарубежных странах %⁶

В Европе первыми партисипаторного бюджетирование внедряют в 2001 г. органы местного самоуправления Италии, Испании и Франции (к 2014 г. Париж становится самой крупной схемой финансирования в Европе). Первой европейской столицей внедрившей общегородской механизм партисипаторного бюджетирования на основе электронного голосования стал Лиссабон (2008 г.), “зеленого” партисипаторного бюджетирования для финансирования устойчивого развития (2019 г.).

В США окончательно фактическая интеграция инициативного бюджетирования в политику бюджетной открытости произошла в 2013–2015 гг. (В Нью-Йорке эксперимент начался в 2011г, в Чикаго с 2009г.).

Исходя из опыта г. Бостона (США), который является наглядным примером успешной негосударственной реализации бюджетирования на основе общественного участия. Некоммерческая частная компания Local Initiatives Support Corporation работает в Бостоне с 1983 г. и за это время инвестировала более 286 млн долл. собственных средств в развитие города. При этом компании удалось привлечь более 1,7 млрд долл. дополнительных средств от частных инвесторов и организаций. Финансовая поддержка была оказана как местным некоммерческим организациям, так и проектам по созданию

⁴ Hope for Democracy. 30 Years of Participatory Budgeting Worldwide / Ed.by Nelson D.Epopeia Records, 2018.638p.

⁵ <https://www.participatorybudgeting.org/what-is-pb/> - веб-сайт Международной организации GlobalPBHub. 25 Вопросов об инициативном бюджетировании: учебное пособие / В.В.Вагин, Тимохина, и совет. – Москва: Т8 Издательские технологии, 2017. – 46 с.

⁶ Разработано автором.

комфортных городских пространств. Успешное привлечение дополнительных средств для реализации городских инициатив объясняется как большим накопленным опытом американских частных фондов в сфере фандрайзинга, так и особыми налоговыми льготами, которые получают социальные инвесторы. На 1 долл. собственных средств LISC привлекает в среднем от 3 до 4 долл. средств инвесторов и населения. Инвесторы, вложившие от 1 до 2 млн долл., получают налоговые льготы до 50% по региональным налогам и до 35% по федеральным налогам.

Крупнейший в Китае и мире эксперимент в сфере инициативного бюджетирования осуществлен в г. Ченду (Китай). При этом одобрено 50 тыс. проектов по развитию инфраструктуры, а также сельского хозяйства, бизнеса и культуры.

Успешными примерами общественных усилий по мониторингу проектов в рамках инициативного бюджетирования является Коалиция гражданского общества за качественное базовое образование Малави (собирает сведения о результатах мониторинга школьного бюджета, выявляет плохо обслуживаемые активы государственных школ, комментирует сроки представления и освоения бюджетных средств).

Практика ИБ - это реализуемая в рамках одного региона РФ программа, направленная на вовлечение граждан в бюджетный процесс и участие граждан в бюджетных решениях. Иными словами, это схожая по своей программе и дизайну деятельность, направленная на решение вопросов местного значения, при помощи выделяемых напрямую для этой цели бюджетных средств.

Наиболее известными практиками инициативного бюджетирования в России являются: Программа поддержки местных инициатив Всемирного банка, Партиципаторное бюджетирование, «Народный бюджет» и «Народная инициатива» в различных регионах РФ.

ППМИ реализуется в России с 2007 г. и признана одной из лучших социальных программ Всемирного банка. В рамках программы реализовано около 4000 проектов в восьми регионах РФ: Ставропольском крае, Кировской, Тверской, Нижегородской областях, Республике Башкортостан, Хабаровском крае, Республике Северная Осетия - Алания, Еврейской автономной области.

Отличительными чертами данной практики являются: участие граждан в выборе приоритетных проектов, в реализации и контроле за проектами, софинансирование. Партиципаторное бюджетирование работает в нескольких муниципалитетах Ленинградской, Вологодской, Кировской областей.

В 2017 году продолжилась реализация федерального проекта по развитию инициативного бюджетирования в Российской Федерации. По результатам ежегодного мониторинга реализации и развития ИБ в субъектах РФ в конце 2017 года 56 субъектов РФ в разной степени были вовлечены в процесс развития инициативного бюджетирования. Свыше 14 000 проектов ИБ было реализовано в этих регионах, общее финансирование их составило 14,5 миллиардов рублей. Почти половина суммы – средства бюджетов субъектов Российской Федерации. Свыше 3,7 млрд рублей составляют средства приоритетного проекта «Создание комфортной городской среды».

Многие регионы сумели интегрировать практики участия граждан, свойственные инициативному бюджетированию, в реализацию общероссийского проекта. Однако главное, что обратило на себя внимание, – это существенное увеличение объемов софинансирования гражданами и бизнесом проектов инициативного бюджетирования. В 2017 году данная сумма превысила 1,1 млрд рублей.

Выборка значимых и достоверных исследований позволила выявить наиболее вероятные долгосрочные эффекты от внедрения практик бюджетирования на основе общественного участия:

- повышение равномерности распределения благ между жителями. Участие наиболее бедных слоев населения в распределении бюджетных ресурсов позволяет сократить социальное неравенство;
- повышение прозрачности бюджетного процесса для граждан. Привлечение граждан к процессу принятия решений о финансировании отдельных инициатив позволяет повысить доверие граждан к бюджетной системе муниципальных образований;
- улучшение собираемости налогов. Жители видят прямую связь между уплаченными налогами и реализованными проектами, что снижает число граждан, желающих уклониться от уплаты налогов. Например, в Бразилии собираемость налогов выросла более чем на 50%⁷;
- повышение вероятности переизбрания мэра. Руководители муниципальных образований, внедрившие практики бюджетирования на основе общественного участия, пользовались большей поддержкой жителей во время избирательной кампании.

Исходя из международного опыта можно отметить, что инициативное бюджетирование является важным направлением деятельности Правительства и включено в состав государственных программ социально-экономического развития центрального и регионального уровня.

4. Законодательные основы внедрения инициативного бюджетирования в Узбекистане.

В Узбекистане механизм инициативного бюджетирования начал внедряться с 2019 года после принятия постановления Президента РУз № ПП-3917 от 22.08.2018 года. Ранее была проведена оценка эффективности управления государственными финансами и уровня прозрачности налогово-бюджетной политики. С 2018 года до сегодняшнего дня разрабатывается и публикуется информационное издание «**Бюджет для граждан**», а с 2019 г. осуществлен запуск информационного портала «**Открытый бюджет**»⁸.

Начиная с 2020 года Госбюджет и бюджеты государственных целевых фондов стали приниматься в виде законодательного акта. Введена практика утверждения расходов республиканского бюджета Верховной палатой Республики Узбекистан, а местных бюджетов - представительными органами власти на местах. Принятые новшества были

⁷ Захарчук Е.А., Некрасов А.А., Пасынков А. Ф. Бюджетирование на основе общественного участия: зарубежный опыт и практика применения в России. Финансы: теория и практика. 2019; 23(1):

⁸ www.openbudget.uz

внесены в нормативные акты, регулирующие использование бюджетных средств распорядителями бюджета и органами местного самоуправления.

Механизм участия граждан в распределении бюджетных средств предусматривает направление части дополнительных доходов бюджетов районов (городов) на финансирование мероприятий, сформированных на основе общественного мнения. В 2021 г. эти источники средств, выделяемые на инициативы граждан, значительно расширены с 10 до 30% дополнительных доходов. Помимо дополнительных доходов районных бюджетов, с 2022 года во всех районах (городах) на эти же цели также направляются 5% от утвержденных расходов местных бюджетов.^[3]

Важным шагом для стимулирования населения к участию в формировании бюджетных средств, для установления общественного контроля за их использованием явилось принятие постановления Президента РУз № Ш1-5072 от 13.04.2021 года⁹. В соответствии с данным нормативным актом приняты следующие важные меры:

- поэтапное внедрение нового порядка направления 5% от утвержденных общих расходов соответствующих местных бюджетов на финансирование мероприятий, сформированных на основе общественного мнения (начиная с мая 2021 г. данный порядок реализуется в районах и городах по утвержденному перечню, а с 1 января 2022 года - во всех районах и городах Узбекистана);
- повышение с 1 июля 2021 года с 10 до 30% минимального размера дополнительных средств бюджетов районов и городов, выделяемых на основе общественного мнения (на эти цели Минфин выделил дополнительно 92,7 млрд сум за счет средств республиканского бюджета).

9 июля 2021 г. в Министерстве финансов состоялась презентация обновленного информационного портала Openbudget.uz¹⁰. На нем публикуется информация о государственном бюджете, госдолге и создан раздел «Инициативный бюджет». Через этот портал граждане имеют возможность не только знакомиться с бюджетной информацией, но и напрямую активно участвовать в бюджетном процессе в решении наиболее значимых проблем.

Граждане могут обращаться с предложениями по решению проблем своих махалли, населенного пункта и района через платформу Openbudget.uz. Это может быть, например, улучшение инфраструктуры города, строительство парков, детских и спортивных площадок, улучшение экологической обстановки и водоснабжения, ремонт и установка уличного освещения, ремонт и оснащение школ и так далее.

В соответствии с постановлением Совета Сената Верховной Палаты РУз от 22.04.2021 г. №-213-IV было введено в действие типовое положение о порядке направления средств бюджетов районов и городов на мероприятия, сформированные на основе общественного мнения. Утвержден состав рабочей комиссии по формированию, оценке,

⁹ Постановление Президента РУз от 13.04.2021 года №5072 «О дополнительных мерах по обеспечению активного участия граждан в бюджетном процессе».

¹⁰ Данный проект создавался при участии и частичном финансировании ПРООН. См.: Openbudget.uz - Минфин создал прозрачный кошелек. - <https://nuz.uz/obschestvo/1203072-openbudget-uz-minfin-sozdal-prozrachnyj-koshelyok.html>

отбору и мониторингу мероприятий, реализуемых на основе общественного мнения, исходя из специфики местного сообщества (в районных и городских хокимиятах)¹¹.

С 2024 года было введено обновлённое положение согласно постановлением Совета Сената Верховной Палаты РУз от 30.01.2024 г. №-666-IV «Об утверждении положения о порядке осуществления и финансирования инициативного бюджетного процесса».

Со II квартала 2021 года средства из дополнительных источников бюджета всех районов (городов) направляются в «Фонд инициатив граждан», созданный при каждом районном (городском) хокимияте в целях финансирования инициативного бюджетного процесса.

Все данные о реализации данных проектов размещаются хокимиятами на официальных веб-сайтах и портале «Открытый бюджет». На местные органы власти районов и городов возложена персональная ответственность за своевременное выделение бюджетных средств на финансирование данных мероприятий, а Министерству финансов поручено проводить работу по совершенствованию установленного порядка формирования этих средств, организацию учебных семинаров и тренингов, ведение мониторинга реализации проектов, методическую и техническую поддержку.

С учетом расширения объемов финансирования также пересмотрены механизм и этапы выдвижения, отбора и общественного голосования по проектам гражданских инициатив.

Стратегией развития Нового Узбекистана на **2022-2026 годы** закреплено правило направления не менее **5%** бюджета каждого района на решение наиболее актуальных проблем, выявленных на основе предложений населения в рамках программы «Бюджет для граждан» (из цели 21 Стратегии развития)¹².

В связи с принятием новой «Стратегии развития» в 2022 году в реализацию «Открытого бюджета» был введен ряд новшеств. Учитывая, что большинство предложений, поступивших от граждан в 2021 году, связаны с ремонтом и содержанием внутренних дорог в областях (33,7% от всех предложений), разработан новый порядок направления 50% средств, выделяемых из районного (городского) бюджета, на ремонт внутренних дорог с 2022 года. Половина средств, запланированных на ремонт внутренних дорог, будет направлена на самые актуальные участки дорог, выявленных горожанами в рамках проекта «**Мой путь**», запущенного в информационном портале «Открытый бюджет». Прием предложений от граждан осуществлялся с 4 апреля по 19 апреля, а голосование по выбору самых актуальных проектов проходило в период с 20 апреля по 29 апреля 2022 года. В целом на 2022 год на программу «Мой путь» предусмотрено выделить 272,7 млрд сум¹³.

С 1 января 2022 года установлен порядок направления на ремонт внутренних дорог, определенных на основе общественного мнения в рамках проекта «**Мой путь**» посредством информационного портала «Открытый бюджет» 50 процентов средств, выделяемых на ремонт местных внутренних дорог в параметрах бюджетов районов и городов.

¹¹ Постановление Совета Сената Верховной Палаты РУз от 22.04.2021 г. № 213-IV «Об обеспечении участия населения в расходовании местных бюджетов». - <https://lex.uz/docs/5411557>

¹² Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы. Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2021 года № УП-60. - <https://lex.uz/ru/pdfs/5841077>

¹³ www.openbudget.uz

В целях обеспечения открытости бюджетного процесса, хокимияты районов и городов ежеквартально в срок до 25-го числа месяца, следующего за кварталом, размещают сведения о финансировании мероприятий, сформированных на основе общественного мнения, на **официальных веб-сайтах** хокимиятов районов и городов и **информационном портале «Открытый бюджет»**. Кроме того, хокимы по итогам каждого квартала будут выступать с отчетом в Сенате Олий Мажлиса о выполнении проектов. По итогам каждого месяца в срок до 10-го числа следующего месяца они должны обнародовать отчеты о финансировании и реализации проектов, сформированных на основе общественного мнения, при участии СМИ.

Как известно, 30 апреля 2023 года путем всенародного референдума была принята новая Конституция. Обновленная Конституция послужит важнейшей правовой основой на пути комплексного регулирования всех сфер жизни нашего общества и демократического развития нашей страны. Новые нормы, включенные в конституцию, будут способствовать развитию всех сфер, в том числе и более эффективной организации государственной власти.

На конституционном уровне закреплены такие принципы формирования и исполнения Государственного бюджета, как **открытость и прозрачность**. Гражданам и институтам гражданского общества предоставляется право осуществления **общественного контроля за формированием и исполнением Государственного бюджета (статья 148)**. Включенная статья гарантирует именно это право.

Реализуемая сегодня в нашей стране государственная система **«Открытый бюджет»** создает возможности для реального осуществления действенного общественного контроля над бюджетным процессом, получения полной и достоверной информации об особенностях финансового обеспечения задач и функций государства. Данное нововведение позволит вовлечь граждан и институты гражданского общества в процессы формирования государственного бюджета, определения его доходной и расходной частей, исполнения бюджетного законодательства.

В целом в связи внесенными изменениями и дополнениями количество статей Основного закона **увеличился** с действующих **128** до **155**, а объем норм Конституции – **на 65%**. Принятие Конституции в новой редакции заложит **прочный фундамент для дальнейшего повышения благосостояния народа, ускоренного развития государства и гражданского общества** на основе принципа **«Во имя чести и достоинства человека»**.

Инициативное бюджетирование - часть глобальной тенденции роста масштабов участия территориальной общественности, институтов гражданского общества и отдельных граждан в определении путей развития своих поселений. В каждой стране привлечение граждан осуществляется по-разному, но везде основной целью является активное участие граждан в процессе принятия решений о расходовании бюджетных средств. Это особенно важно, когда принимаемые решения напрямую связаны с территориальными сообществами.

Кроме того, проекты инициативного бюджетирования позволяют оперативно включать в перечень расходов бюджета конкретные проекты, направленные на решение насущных

проблем, волнующих граждан. В то время как традиционный способ решения гражданских проблем в рамках бюджетно-управленческого процесса требует не менее трех лет, при инициативном бюджетировании этот процесс сокращается почти вдвое.

Нормы, изложенные в конституции в новой редакции, как логическое продолжение вышеупомянутой работы, создают соответствующие организационно-правовые условия и гарантии формирования государственного бюджета, определения его доходной и расходной частей, привлечения граждан и институтов гражданского общества к обеспечению его исполнения, широкого и активного участия им в этом процессе, осуществления общественного контроля.

Главное, что с помощью этой нормы предотвращается хищение бюджетных средств, нецелевое или бессмысленное использование средств. Обеспечение целевого использования государственного бюджета служит для оказания населению медицинских услуг, расширения доступа к образованию, оказания необходимой помощи социально незащищенным слоям населения, обеспечения жильем, предпринимательства и в целом эффективности во всех других сферах жизни государства и общества.

5. Результаты и анализ инициативного бюджетирования.

С момента внедрения ИБ в Республике Узбекистан в качестве эксперимента в 2021 году превратился в крупный проект за 3 года. В 2021 году было профинансировано в сумме 530,0 млрд сумов. К 2022 году этот показатель имеет тенденцию к росту, в общей сложности на проект “Инициативный бюджет” было выделено 2510,0 млрд сумов, или в 5 раз больше, из них 1955,0 млрд сумов бюджетные средства и 555,0 млрд сумов реализуется за счет дополнительных средств местного бюджета. Пик пришелся на 2023 год, когда на проект “Инициативный бюджет” было выделено в общей сложности 4000,0 млрд сумов, или в 8 раз больше, чем в 2021 году, из них 2300,0 млрд сумов бюджетные средства и 1700,0 млрд сумов реализовался за счет дополнительных средств местного бюджета (Рис-4).

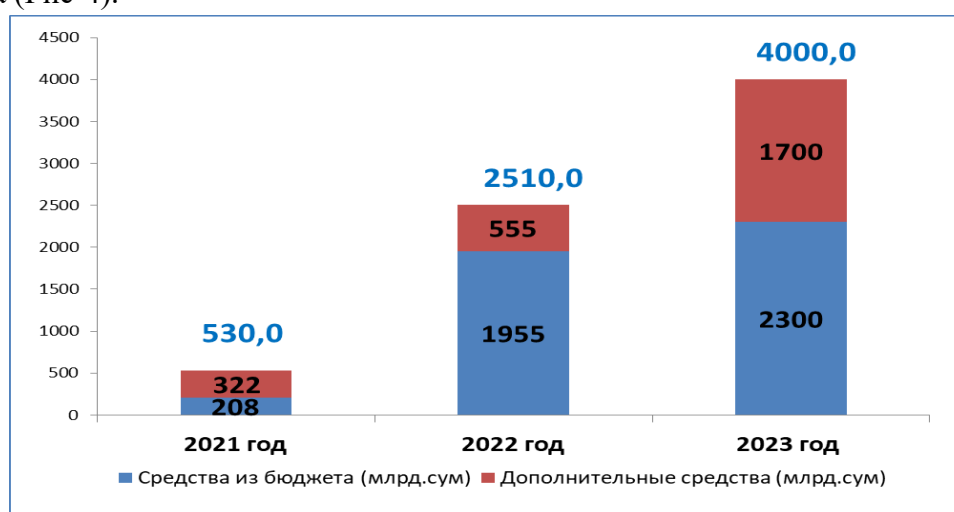


Рис-4. Средства выделенные на финансирование инициативного бюджетирования (млн.сўм)¹⁴

¹⁴<https://openbudget.uz/boards/execution-budget>

Расширение доли бюджетных средств, выделенных на ИБ, привело к увеличению **в 2,5 раза**, а голосов граждан, участвовавших в отборе проектов, - **почти в 10 раз**. Количества выдвинутых предложений граждан - с 28,7 тысячи в 2021 году до 69,7 тысячи в 2022 году, а количество проголосовавших граждан увеличилось **с 1,1 миллиона до 6,7 миллиона** соответственно. Кроме того, количество проектов, отобранных для финансирования, увеличилось с 1102 до 2354. За этими цифрами стоят настоящие активные граждане, которые благодаря собственной инициативе смогли решить инфраструктурные проблемы в своих сообществах, сделав свою жизнь и жизнь своих соседей лучше и комфортнее.

По итогам 2021 года по проекту инициативного бюджетирования количество выдвинутых инициатив составило **28700** и было профинансировано на сумму **530,1** млрд сум, эти цифры удвоились и по итогам 2025 года количество выдвинутых инициатив составило **50662** и было профинансировано на сумму **6697,6** млрд сум. Наибольшее количество предложений от граждан поступает по ремонту внутренних дорог и образовательными учреждениями, строительством систем питьевого водоснабжения, канализации и орошения, уличным освещением (Таб-1).

1-таблица Средства выделенные на финансирование инициативного бюджетирования «Открытый бюджет» в 2021-2025 годах¹⁵

№	Тип сезона	Количество выдвинутых инициатив	Средства выделенные из бюджета (млн)
1.	2025 год 2-сезон	22 263	3 337,8
2.	2025 год 1-сезон	28 399	3 359,8
3.	2024 год 2-сезон	27 474	3 705,2
4.	2024 год 1-сезон	35 575	3 026,3
5.	2023 год 2-сезон	49 464	1 424,3
6.	2023 год 1-сезон	55 970	2 882,8
7.	2022 год 2-сезон	61 566	1 419,0
8.	2022 год 1-сезон	69 699	1 201,2
9.	2021 год 1-сезон	28 700	530,5

Если в 2021 году в голосовании участвовали 1,1 миллиона человек, то 2023 году число участников превысило 16 миллионов в одном только первом сезоне. Также впервые в программе «Инициативный бюджет» со своими проектами участвовали все махалли республики.

В 2021 году по проекту инициативного бюджетирования было профинансировано более 1600 проектов на сумму 530,1 млрд сум. Наибольшее количество предложений от граждан поступило по ремонту внутренних дорог (408) и образовательными учреждениями (367), строительством систем питьевого водоснабжения, канализации и орошения (131), уличным освещением (115).

В феврале-марте 2022 г. в процессе активного участия граждан на платформе инициативного бюджета получено 69,7 тысяч предложений^[4], большая часть которых

¹⁵<https://openbudget.uz/boards/execution-budget>

приходится на ремонт или строительство внутренних дорог — 17,2 тыс. (25% всех инициатив), школ — 10,1 тыс. (15%), дошкольных образовательных организаций — 4,4 тыс. (6%). Граждане также направили предложения, связанные с ремонтом или установкой систем освещения, обеспечением питьевой водой, детскими площадками, ремонту зданий махалли, сферой газо- и электроснабжения и другие¹⁶.

По итогам голосования за первое полугодие 2022 года в течение месяца до 1 апреля 2022 г. 6,7 млн жителей страны проголосовали по 40,2 тыс. проектам инициативного бюджета. В результате наибольшее количество голосов отдано **2215 проектам**, на финансирование которых выделено **1,11 трлн сумов** на первом этапе. На втором этапе дополнительно направлено 85,4 млрд сумов на финансирование 139 проектов, которые набрали более 2000 голосов в ходе голосования в рамках инициативного бюджета на портале «Открытый бюджет».

Как сообщили в пресс-службе главы государства, в рамках инициативного бюджетирования за последние три года 9,5 тысячи махаллей было выделено 57 триллионов сумов. За счет этих средств отремонтированы внутренние дороги, детские сады, школы и больницы в 3,5 тысячи махаллей, улучшены питьевое водоснабжение и канализационные сети в 1,19 тысячи махаллей, выполнено современное благоустройство в 452 махаллях.

Исходя из принципа «**Во имя человеческого достоинства**» в 2023 году сумма средств, выделенных махаллям, достигла 25 триллионов сумов. Согласно распоряжению президента на финансирование в рамках «Инициативного бюджета» 2023 году предусмотрено **8 триллионов сумов**¹⁷. Из этого:

- На процессы «Инициативный бюджет» в районном и городском бюджетах предусмотрено 2 трлн сумов;
- В рамках проекта «Моя дорога» в районном и городском бюджетах запланировано 320 миллиардов сумов;
- 4 трлн сумов – на формирование программ «Благополучное село» и «Благополучная махалля» на основе общественного мнения.

В Узбекистане завершилось голосование по проектам «Инициативного бюджета» за первое полугодие 2023 года. Инициативы граждан собрали рекордные 16 млн голосов (около 76% взрослого населения страны), что более чем в два раза больше показателя предыдущего сезона (7,8 миллиона). Свыше 1660 проектов по ремонту школ, дорог и других объектов получают финансирование на 1,57 трлн сумов.

В сфере дошкольного образования победил 91 проект, школьного образования — 689, музыки и внешкольного образования -11, другие образовательные учреждения -62, спортивные учреждения -39, учреждения здравоохранения-205, детские площадки-16, центры отдыха людей -10, уличное освещение -35, дренажная система-11, внутренние дороги и пешеходные дорожки-381, питьевая вода и канализация-20, махаллинские центры-20, благоустройство кладбищ -6, благоустройство и озеленение-6, газоснабжение- 16 и другие.

¹⁶ <https://openbudget.uz/ru/boards/4>

¹⁷ president.uz/ru/lists/view/6141

По итогам первого сезона 2024 года «Открытый бюджет» голосования по проектам «Инициативного бюджета» по данным Министерства экономики и финансов, жители Узбекистана отдали 11,7 млн голосов, что намного меньше рекордных 18,1 миллиона голосов в прошлом сезоне, поскольку с этого года был внедрён принцип «**Один человек - один голос**». От жителей 9443 махаллей поступило 35575 инициатив, из них одобрены 28919. Победителями выбраны **2770 проектов** из 2254 махаллей (в прошлый раз было 1187). На их реализацию планируется выделить 3,3 трлн сумов (было 1,31 трлн сумов) из местных бюджетов

По итогам 1-сезона процесса "инициативный бюджет" в 2025 году, в ходе которого по всей республике было подано 10 млн 450 тыс. голосов и победителями признаны 2 369 проектов на сумму 3,2 трлн сумов. Самая высокая стоимость проекта в этом сезоне составила 1 миллиард 500 миллионов сумов. Также по итогам 2-го сезона 2025 года процесса «Инициативный бюджет» на портале «Открытый бюджет» по данным Министерства экономики и финансов, в ходе процессов было подано в общей сложности более 11 миллионов голосов по всей стране. По итогам голосования победителями признаны 2332 проекта на сумму 3,2 трлн сумов.

6. Заключение

В последние годы всё больше внимания уделяется усилению подотчетности органов исполнительной власти, повышению роли местных Кенгашей, а также вовлечению граждан в обсуждение и принятие решений на всех уровнях.

Чем может быть полезно инициативное бюджетирование населению и местному самоуправлению в регионах? Инициативное бюджетирование - это не только финансовый инструмент мониторинга расходования бюджетных средств под руководством гражданского общества. Растёт к нему внимание как к социальному явлению, положительно зарекомендовавшему себя механизму решения социальных вопросов местного значения.

«Открытый бюджет» — программа, которая позволяет узбекистанцам участвовать в распределении части бюджетных средств своего района, города и области. Жители могут как размещать собственные инициативы, так и голосовать за уже имеющиеся.

Общественный контроль за использованием бюджетных средств направлен на повышение прозрачности и эффективности процесса разработки проектов социально-экономического развития регионов.

Особый механизм привлечения общественности через обращения, поступающие от граждан в процессе инициативного бюджетирования, служит инструментом решения социальных проблем в регионах. Граждане могут принять участие в распределении части местного бюджета, проголосовав за проекты по улучшению инфраструктуры, строительству дорог, ремонту и оснащению школ и другие инициативные проекты.

Участие в процессах инициативного бюджета осуществляется через информационный портал «Openbudget.uz». По итогам голосования предложения, победившие в голосовании в каждом регионе финансируются за счет Фонда гражданской инициативы на уровне районов и городов.

Тем самым, социальное бюджетирование можно определить как процесс, посредством которого цели и приоритеты общества лучше отражаются в разработке государственной политики, особенно в государственном бюджете, что приносит дополнительные социальные, экономические, управленческие эффекты.

В целях совершенствования процессов финансирования инициативного бюджетирования из опыта передового международного опыта бюджетирования на основе общественного участия, предлагается следующие предложения и рекомендации:

1. Внедрение представителей общественности в **экспертные советы** для распределения бюджетных средств. Это является основой западного подхода, так как позволяет повысить как эффективность распределения финансовых ресурсов, так и прозрачность бюджетного процесса для граждан.

2. Разработка **методики оценки социально-экономических эффектов от реализации**. Для выбора приоритетных проектов по развитию муниципального образования необходимо иметь точное представление о том, какие долгосрочные эффекты в экономической и социальной сфере могут быть получены от реализации проектов.

3. Исходя из международного опыта внедрить порядок **совместного финансирования проектов**, включающее привлечение собственных средств инициативных граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц наряду с бюджетными средствами.

4. Разработка образовательных программ для населения по привлечению со инвесторов проектов. Технологии фандарайзинга позволят наименее обеспеченным слоям населения подключиться к участию в проектах, требующих со финансирования.

5. **Предоставление налоговых льгот на сумму инвестиций участникам проекта**. Для привлечения социальных инвесторов, участвующих в реализации муниципальных проектов, возможна разработка отдельных налоговых льгот и преференций.

Реализация данных направлений создаст дополнительные возможности для эффективного взаимодействия государства и населения в сфере бюджетного финансирования, в том числе при реализации проектов на основе общественного мнения. Проекты инициативного финансирования будут способствовать расширению доступа населения к общественным благам, обеспечивая устойчивое развитие национальной экономики, в частности - повышение уровня благосостояния граждан за счет более эффективного использования общественных и частных вложений. Это особенно важно для повышения доверия граждан к государству в условиях нарастания глобальной нестабильности.

Литература

1. Конституция Республики Узбекистан-2023 год.
2. Постановление Президента РУз от 13.04.2021 года №5072 «О дополнительных мерах по обеспечению активного участия граждан в бюджетном процессе».
3. Данный проект создавался при участии и частичном финансировании ПРООН. См.: Openbudget.uz - Минфин создал прозрачный кошелёк. -

-
- <https://nuz.uz/obschestvo/1203072-openbudget-uz-minfin-sozdal-prozrachnyj-koshelyok.html>
4. Постановление Совета Сената Верховной Палаты РУз от 22.04.2021 г. № 213-IV «Об обеспечении участия населения в расходовании местных бюджетов». - <https://lex.uz/docs/5411557>
 5. Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы. Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2021 года № УП-60. - <https://lex.uz/ru/pdfs/5841077>
 6. Hope for Democracy. 30 Years of Participatory Budgeting Worldwide / Ed. by Nelson D. Eropoia Records, 2018. 638 p.
 7. 25 вопросов об инициативном бюджетировании: учебное пособие / В.В.Вагин, Тимохина, и совет. – Москва: Издательские технологии, 2017.46 с.
 8. Захарчук Е.А. , Некрасов А.А. , Пасынков А. Ф. Бюджетирование на основе общественного участия: зарубежный опыт и практика применения в России. Финансы: теория и практика. 2019; 23(1):
 9. Пулатов Д., Хамидов Х. Анализ экономических реформ, направленных на развитие системы «инициативное бюджетирование» // Справочник финансового работника. Бюллетень. 2022. - № 4 (124). - С. 56-57. - <http://tcmf.uz/ru/pages/view?q=%2Fpages%2Fview&slug=spravochnik-fmansovogo-rabotmka-4-aprel-2022>
 10. <https://www.participatorybudgeting.org/what-is-pb/> веб-сайт Международной организации GlobalPBHub.
 11. www.openbudget.uz – открытый портал инициативного бюджетирования.