

**СИСТЕМА ОРГАНОВ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ:  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ**

Турсунова Маликахон Улугбековна,  
Исполняющая обязанности доцента кафедры  
теории государства и права Ташкентского государственного  
юридического университета, докторант Университета мировой экономики  
и дипломатии (УМЭД), доктор философии (PhD) по юридическим наукам.  
ORCID: 0009-0001-3532-0296  
E-mail: malichka\_8888@mail.ru

**Аннотация:**

В настоящей научной статье исследуются некоторые особенности функционирующей в разных странах системы органов дипломатической службы, рассматриваются особенности системы органов дипломатической службы в Узбекистане, которая на данный момент активно выражает практические направления внешней политики страны. Актуальность исследования соответствующей темы состоит в недостаточной научной насыщенности и конкретной определенности относительно составных элементов системы органов дипломатической службы, в то время как на практике и в законодательстве многих стран данная система уже не первый десяток лет функционирует. Сравнительный анализ проводится с целью выявить особенности, преимущества и недостатки данной системы, определения перспективных вопросов её совершенствования прежде всего в Узбекистане. Методология исследования состоит в применении контент-анализа, сравнении, сопоставлении, индукции, дедукции, моделировании и прогнозировании. Результатами исследования являются выводы, ориентированные на совершенствование теоретических представлений о системе органов дипломатической службы в Узбекистане, и о необходимости продолжить правотворческие преобразования в данном направлении.

**Ключевые слова:** Дипломатия, дипломатический состав, дипломатическая служба, дипломат, департамент, консульства, посольства.

**Introduction**

**Введение**

Формирование органов дипломатической службы – это часть обязательной законодательной и правовой практики, через которые проходит каждое государство. В результате, данные органы создаются в виде системы, и вся их работа координируется, в основном, Министерством иностранных дел. Их функциональное назначение состоит в реализации, прежде всего, внешней политики страны, а также многих сопутствующих дипломатии задач. Для их эффективной работы разрабатывается соответствующая законодательная и научная база. Определенно, есть смысл говорить о том, что в условиях Узбекистана уже сформирована определенная база дипломатической и консульской

службы. Однако до законодательного уровня правового регулирования названных направлений государственной службы еще предстоит сделать не мало работы.

Актуальность исследования выбранной темы состоит в необходимости восполнить научный пробел, который существует на данный момент в науке дипломатического права. Так, сегодня в Узбекистане, как и во многих странах мира, имеет место быть очень маленькое количество научных работ, посвященных сравнительному анализу, или даже простому содержательному анализу опыта функционирования системы органов дипломатической службы, как на уровне нескольких стран, так и на уровне конкретно определенного государства. Соответственно, цель исследования в научной статье состоит в разрешении данного вопроса, а также создании ясной научной картины о том, как функционирует система органов дипломатической службы в некоторых зарубежных странах.

Методология в научной статье состоит в использовании методов сравнения, контент-анализа, сопоставлении, индукции, дедукции, прогнозирования возможности адаптации соответствующего опыта зарубежных стран в условиях совершенствования дипломатической службы и дипломатии в Узбекистане.

Научная разработанность темы исследования представлена в изучении научных публикаций таких авторов, как Л.Саидова, Ш.Ш.Тахиров, Е.М. Богучарский, А.С. Солнцев, Т.В.Зонова, Е.В.Косяк, Л.С.Окунева, А.Ю. Борзова, и многих других, а также информационных источников общего социально-правового уровня.

### **Основная часть**

Внешнеполитическая стратегия государства реализуется посредством сложного комплекса мер, осуществляемых уполномоченными органами в сфере внешнеполитических сношений. Именно практика осуществления внешних сношений между государствами задала основу формированию дипломатии. Этот многогранный процесс, именуемый с практической точки зрения, дипломатической деятельностью, представляет собой официальное взаимодействие государств в лице их представителей на международной арене, опирающееся на фундамент как международного права, так и внутреннего законодательства страны.

Суть дипломатической деятельности заключается в практической реализации внешнеполитических задач, стоящих перед государством. Она является необходимым инструментом для любого суверенного государства, стремящегося эффективно выстраивать свои отношения с другими участниками международного сообщества и отстаивать свои национальные интересы. Другими словами, дипломатия – это неотъемлемая составляющая функционирования независимого государства, обеспечивающая возможность реализации его внешней функции [1, С.9].

В Узбекистане была сформирована нормативная база дипломатии, в содержание которой вошли Конституция, Закон «Об утверждении Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан» (2012 г). Также, стоит добавить, что дипломатическая служба в нашей стране основана на некоторых нормативных актах подзаконного уровня. В определенное время это было Постановление Кабинета

Министров от 16.03.1994 г. № 140 «О вопросах организации и совершенствования деятельности Министерства иностранных дел Республики Узбекистан», соответствующее Положение о министерстве[2], которое в скором утратило силу, что стало поводом для новой правотворческой разработке, которая на данный момент активно развивается.

24.03.2000 г. Кабинет Министров постановлением № 102 утвердил «Положение о представительствах Республики Узбекистан за рубежом». Данный подзаконный акт определил функциональные задачи посольств, особенности их работы и соответственно структуру, что также дополнило в содержательном плане систему органов дипломатической службы.

В последующем периоде развития правовых реформ, был принят Указ Президента от 05.04.2018 года № УП-5400 «О мерах по коренному совершенствованию системы Министерства иностранных дел и усилению его ответственности за реализацию приоритетных направлений внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности» и Постановление Президента от 05.04.2018 года № ПП-3654 «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Министерства иностранных дел Республики Узбекистан» [3]. Вскоре, на смену этого документа, был принят Указ Президента 30.08.2024 года № УП-133 «О мерах по эффективной организации деятельности Министерства иностранных дел в рамках административных реформ», который предусмотрел новые ориентиры функционирования системы органов дипломатической службы, обновил организационный состав и компетентные начала соответствующих составных органов дипломатической службы.

Следует отдельно отметить, что в стране долгое время не принимался закон, посвященный именно дипломатической службе, а соответствующая правотворческая работа была начата в 2017 году. Именуемый проект закона на данный момент находится в процессе разработки, но на практике определено, что в Узбекистане единую систему органов дипломатической службы образуют Министерство иностранных дел (далее по тексту - МИД), заграничные учреждения, территориальные отделения МИДа в областях и Каракалпакистане (далее – территориальные отделения), а также подведомственные ему организации и образовательные учреждения.

МИД реализует внешнюю политику государства и координацию деятельности в сфере внешних сношений.

Система органов дипломатической службы обладает своим единством, которую возглавляет МИД. Названное министерство, в свою очередь, напрямую подчинено Президенту Республики Узбекистан, определяющему организационно-штатную структуру МИДа, его территориальных отделений и заграничных учреждений с предельной численностью их работников.

В целом, данная система включает в себя структуры, осуществляющие многие направления внешнеполитической деятельности, где большое практическое воплощение имеет представительство государства в отношениях, в которые он вступает вместе с иностранными государствами и международными организациями. И это не последнее

направление взаимодействия, важными являются и вопросы защиты его интересов, прав и интересов соответственно граждан и юридических лиц, находящихся на территории зарубежных стран.

Система органов дипломатической службы характеризуется многообразием элементов, каждый из которых выполняет специализированные функции в рамках реализации внешней политики государства. Так, в первую очередь, наиболее часто встречающимся в практике межгосударственных отношений являются дипломатические представительства (посольства, миссии). Данные учреждения, являясь зарубежными органами внешних сношений, учреждаются на основе принципа взаимного согласия между государствами, что отражает императивность соблюдения суверенитета и невмешательства во внутренние дела. Глава представительства, будь то посол, посланник или поверенный в делах, наделяется особым статусом и функциями, определяемыми Венской конвенцией о дипломатических сношениях.

Далее, консульские учреждения, создаваемые на территории другого государства с его *expressis verbis* выраженного согласия, осуществляют деятельность, регламентированную как международными договорами, так и внутренним законодательством обоих государств. Компетенция консула и территориальные пределы его деятельности определяются соглашением сторон, что обеспечивает баланс между необходимостью защиты интересов представляемого государства и соблюдением юрисдикции государства пребывания.

Также на практике развития внутренних правоотношений, складывающихся на территории государства, действуют представительства государства при международных организациях, обеспечивающие институционализированное участие государства в деятельности международных организаций, способствуя реализации целей и принципов, закрепленных в уставах этих организаций.

Все эти органы дипломатической службы – прежде всего юридические лица, имеющие печать с изображением представляемого государства.

Согласно Постановлению Президента от 05.04.2018 г. № ПП-3654, МИД организационно МИД состоял из дипломатических представительств и консульских учреждений, территориальных отделений МИД, Центра анализа и прогнозирования, УМЭД, Информационного агентства «Дунё», Бюро переводчиков и Бюро по обслуживанию дипломатического корпуса.

Система органов дипломатической службы, функционирующая на практике в Узбекистане, во многом совпадает с аналогичной системой, действующей в России, Казахстане и других странах СНГ, где данную систему также возглавляет МИД. Но отдельный интерес представляет то, что в МИДе России действуют в качестве подведомственных организаций Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию дипломатического корпуса при МИД России (ГлавУпДК – схожая структура при МИДе действует и в Узбекистане); Дипломатическая академия МИД России; Московский государственный институт международных отношений (в Узбекистане, на подобие данных структур, действует УМЭД); колледж МИД России; Российский центр международного научного и культурного сотрудничества[4]. Данная

особенность образовательных учреждений при МИДе России состоит прежде всего в государственном федеративном устройстве, которое отличают Россию от Узбекистана. В то же время, унитарное государственное устройство позволяет мобильно организовывать дипломатическую службу, обеспечивая максимум экономической и политической эффективности, и минимум организационно-логистических потерь.

Определенно, изучение системы органов дипломатической службы представляет научный интерес, но без представления о том, как функционирует данная система в других зарубежных странах, не может сложиться полная картина по органам дипломатической службе, особенностям её практического функционирования и понимания «тактической дипломатии» того или иного государства.

Так, в первую очередь необходимо рассмотреть опыт функционирования системы органов дипломатической службы в Испании. Примечательно то, что опыт данной страны является одним из самых видных и содержательным с точки зрения эволюции данного вида государственной службы. Долгое время Испания следовала изоляционному пути развития, ввиду чего опыт практической работы органов дипломатической службы не был предметом научного исследования[5].

Первые правотворческие мероприятия по нормативному регулированию деятельности МИД, как главного органа внешнеполитических сношений и дипломатии соответственно, состояли в вынесении Декрета 1976 г., определившего структуру МИД до управлений, а потом до уровня отдела (1977 г.).

В конце XX в. МИД начал функционировать по направлению укрепления демократических режимов и защите прав человека, экологической охране, по устойчивому развитию, борьбе с международным терроризмом и преступностью, и др. [6]. Периодически обеспечиваемая системная организация деятельности МИД позволила охватить большой спектр задач[7, С.112], но большой объем работы МИД и подчиненных ему организаций составлял охват деятельности по сотрудничеству и дипломатии в рамках ЕС.

Видимым преимуществом дипломатии в Испании, выраженной в слаженной, хотя и не до конца изученной, системы органов дипломатической службы, является широкая территориально-организационная структура (выраженная в расширенной сети дипломатических и консульских учреждений, а также в отделах и управлениях при МИД по многим интеграционным и европейским вопросам), осложненная целым множеством система направлений дипломатии: начиная от внутрикадровых вопросов, до экологических направлений взаимодействия стран.

Но вместе с этим, дипломатическая служба в Испании не лишена недостатков, например, можно отметить «отсутствие надлежащего внешнеполитического планирования и нехватку межведомственной координации»[8]. Ввиду этого, 10.02.2012 г. Королевским Декретом 342/2012, а 26.03.2014 г. вступил в силу Закон «О внешней политике и внешнеполитической службе» [9]. Таким образом, в Испании, ввиду организации внешнеполитических реформ, в 2012 году был принят Закон, нормативно регламентирующий все вопросы деятельности органов дипломатической службы, что в целом для стран ЕС было запоздалым явлением.

Проводимые реформы обусловили формирование и новой структуры в МИДе. Структурно, МИД в Испании состоит из Министра иностранных дел и сотрудничества (при котором действует его собственный кадровый аппарат), трех государственных секретариата[10].

Министру компетентны Государственные Секретариаты:

по международным делам,

по вопросам сотрудничества с ЕС,

по международному сотрудничеству и по делам Латинской Америки,

субсекретариат по международным делам и сотрудничеству,

главное управление по международным экономическим отношениям;

главное управление по взаимодействию со СМИ и по вопросам публичной дипломатии;

офис дипломатической информации и Протокольный отдел[11].

Субсекретариат по международным делам и сотрудничеству руководит и координирует общие службы министерства, проводит процедурные мероприятия, воплощает в реальность политику Испании по отношению к иностранным гражданам и защите своих граждан за рубежом, принимает участие в разрешении чрезвычайных и кризисных ситуаций за рубежом, контролирует работу консульских учреждений[12], а также реализует множество других полномочий.

В Испании действуют консульства и почетные консульства. Если консульские учреждения формируются в рамках Канцелярии дипломатической миссии (посольства), то как правило их организационная составляющая состоит в создании консульского отдела[13]. На данный момент наблюдается рост числа дипломатических представительств и консульств в Африке и Азии, и наоборот, отсутствие активного роста таких учреждений в Северной, Латинской Америке или на Ближнем Востоке[14, Р.19].

Как видим, в Испании действует довольно сложная, и в то же время многогранная система органов дипломатической службы, чья работа направлена на реализацию более широкого спектра правовой и внешнеполитической работы, чем в странах, например, с унитарной формой государственного устройства.

Сравнительный анализ опыта функционирования системы органов дипломатической службы в Испании показывает, что в Испании, несмотря на иную (в отличие от Узбекистана) форму государственного устройства, действуют свои особые учреждения при МИДе. Так, например, офис дипломатической информации и Протокольный отдел, секретариат по делам с ЕС (отдельно от секретариатов по взаимодействию в рамках международного сотрудничества с другими государствами). Отдельное преимущество изучаемой системы состоит в высокой организационной составляющей разветвлённой системы, расширенной сети туризма и культурного обмена ввиду уникального опыта становления государственности. Работа органов дипломатической службы в Испании предоставляет возможность наблюдать за процессом принятия решений в ЕС, участвовать в обсуждениях и изучать европейскую интеграцию. Также Испания является лидером в области возобновляемой энергетики, ввиду чего опыт функционирования многих сфер жизни общества, экономики и практики функционирования органов дипломатической службы однозначно полезен для Узбекистана.

Далее, рассматривая опыт зарубежных стран в сфере функционирования системы органов дипломатической службы, следует выделить опыт Бразилии.

В Бразилии МИД, входящий в структуру исполнительной власти, но возглавляющий дипломатическую службу, состоит из общего секретариата, пяти подчиненных ему отделов (по протоколу, национальной безопасности, демаркации границ, службе связи с Конгрессом и комиссии по рекламе). Последние отделы подразделены на 10 департаментов:

- общие политические субсекретариаты I (SGAP I и SGAP II);
- общий субсекретариат по странам Южной Америки;
- субсекретариат по экономическим вопросам и технологиям (SGET);
- общий субсекретариат по делам сообществ за рубежом (SGEC);
- общий субсекретариат по сотрудничеству и содействию торговле;
- общий субсекретариат по внешним связям [15, P.430].

Также при МИДе есть отдельный департамент по защите прав человека.

Реализуя свои направления дипломатии, Бразилия принимает участие в лице своих дипломатов в ЭКОСОС, ЮНКТАД, в ВТО, в ОЭСР, продвигая как национальные интересы, так и позицию, которую представляют развивающиеся страны касательно торговли. По замечанию Л.С. Окуневой, «бразильская миссия при ЕС в Женеве состоит из 50 дипломатов, чья работа связана с решением проблем, связанных с участием в ВТО» [16, С.86]. В дипломатической практике Бразилии также распространена традиция, согласно которой 20 молодых дипломатов отправляются на торговые переговоры, для соответствующей подготовки к реализации более масштабных проявлений профессии дипломата. Так, в участии соответствующей миссии Бразилии при ЕС также принимали участие молодые дипломаты [17].

Также, приоритетным направлением реализации внешней политики Бразилии является защита своих граждан, находящихся на территории иностранных государств. МИД объединяет граждан Бразилии, и в дополнение к данной работе, структурно состоящий при министерстве субсекретариат SGEC, выполняет данную работу через 4 специально уполномоченных департамента:

- 1) Бразильское агентство по сотрудничеству (ABC),
- 2) Департамент сообществ бразильцев за рубежом (DCB),
- 3) Культурный департамент (DC),
- 4) Департамент содействия торговле (DPC) [18].

И данные департаменты состоят из отделов, выполняющих консульские и дипломатические задачи. Но их работа не ограничивается только ими, ведь на них возложена обязанность выполнения экономико-торговых, культурных и политических вопросов в рамках дипломатического взаимодействия стран.

Также в системе органов дипломатической службы Бразилии действовали Межведомственные комиссии: 1) по устойчивому развитию (CIDES); 2) по климату и соответствующим глобальным изменениям (CIMGC); торговле на международном уровне (GICI); 3) экологии; 4) по борьбе с нищетой, преступностью. При этом, такие комиссии координировали деятельность не только внутренних государственных

органов, в чьей компетенции также была необходимость решения названных задач, но и органов внешнеполитических сношений, в том числе МИД и названных департаментов. Материалы по результатам их работы, конечно, относятся к информации внутреннего пользования, однако тот факт, что в Бразилии органы дипломатической службы осуществляют многогранные направления политики социально-экономического характера, привлекая к этому делу государственные органы на внутринациональном уровне, приводит к мнению о привлекательности данного опыта Бразилии для Узбекистана.

Бразилию в мире отличает объемная сеть дипломатических представительств (250), посольств (125), консульств (43), вице-консульств (19) и почетных консульств (100) [19]. Объединяя в себе все эти учреждения, МИД открыт для диалога не только с государствами, но и перед государственными органами из числа органов дипломатической службы. Но практику принятия более важных решений, затрагивающих расходы с государственного бюджета, в Бразилии реализуют Президент, Министр иностранных дел, правительство.

Таким образом, становится понятно, что Бразилия старается укрепить своё присутствие на международной арене, создав наибольший уровень доверия к осуществляемой ею политике. Следует отметить, что политику «оказания помощи другим странам», которая в последнее время превратилась в «моду, приносящей высокий имидж государству», также реализуется многими странами, в число которых входят Бразилия, Испания, США, Казахстан. Не исключением является и Узбекистан, который неоднократно предоставлял гуманитарную помощь Афганистану и Украине.

Преимуществом рассмотренного опыта является высокая степень инициативности Бразилии в оказании помощи своим гражданам и диаспорам, обеспечения высокой правовой информированности граждан, развитии большого числа дипломатических представительств, консульств, постоянном обеспечении на высоком материально-организационном уровне их работы. Если много соответствующих дипломатических учреждений, то можно говорить и о расширенном кадровом составе, что показательно для Узбекистана. Однако следует учитывать и территориально-географические отличия. Без преувеличения можно сказать, что несмотря на небольшую территорию государства, Узбекистан может расширять своё географическое присутствие во многих странах мира, как и расширять кадровый состав открываемых новых дипломатических представительств, посольств и консульств. Очень важно искать способы и организационные возможности ведения переговоров там, где их еще нет.

Следующая страна, чей опыт в функционировании системы органов дипломатической службы будет изучен, США. Дипломатическую службу в США осуществляют органы, координирующие внешнюю политику, политику безопасности и военную политику, сбор, анализ данных разведывательного характера. Это, в свою очередь, Государственный департамент США, Совет национальной безопасности, Министерство обороны и Центральное разведывательное управление (ЦРУ).

Государственный секретарь (Secretary of State), назначаемый Президентом и утверждаемый Сенатом, является главным дипломатом страны [20]. В структуру

Государственного департамента входят многочисленные бюро и офисы, занимающиеся конкретными регионами мира или функциональными направлениями, такими как права человека, борьба с терроризмом или экономическая дипломатия. Кроме того, Госдепартамент управляет сетью посольств, консульств и представительств по всему миру, где работают дипломаты и другие сотрудники, представляющие интересы США. Уникальным аспектом системы является акцент на ротации кадров. Дипломаты регулярно переводятся между различными должностями в Вашингтоне и за рубежом, что позволяет им приобретать разносторонний опыт и глубокое понимание различных аспектов внешней политики, что создаёт гибкую и адаптивную систему, способную эффективно реагировать на меняющиеся вызовы международной обстановки.

Также в систему органов дипломатической службы США входят посольства, находящиеся в столицах иностранных стран. Их возглавляет, как правило, посол, назначаемый Президентом и утверждаемый Сенатом.

Не последнее значение имеют и консульства, находящиеся в крупных городах иностранных государств, возглавляемые генеральными консулами.

Специальные представители и посланники, также входящие в систему органов дипломатической службы США, назначаются Государственным секретарем или Президентом для решения конкретных задач в определенном регионе или по определенной проблеме[21] (например, специальный представитель по вопросам изменения климата или специальный посланник по мирному урегулированию на Ближнем Востоке). Практика назначения названных государственных служащих действует уже долго, и некоторые из числа служащих определяются и согласно мандатам Конгресса.

Назначение специальных представителей и посланников позволяет точно решать конкретные задачи, что определенно демонстрирует серьезное отношение руководства к рассматриваемому вопросу. Благодаря своему особому статусу, они могут преодолевать бюрократические препятствия, возникающие при разногласиях между различными ведомствами, и получать доступ к информации и лицам, недоступным для сотрудников более низкого ранга. Фактически, они получают возможность действовать более оперативно и эффективно, что особенно важно в условиях быстро меняющейся международной обстановки. Стоит только представить себе, например, посланника, назначенного для урегулирования приграничного конфликта: его личный авторитет и прямой доступ к первым лицам государства может стать решающим фактором в достижении мирного соглашения.

Но существует и обратная сторона медали. Нередко такие высокопоставленные представители, ощущая поддержку высшего руководства, действуют независимо от установленной структуры Министерства иностранных дел. Данная ситуация, без исключения, может привести к конфликтам и напряженности внутри ведомства, а также вносить неясность для иностранных партнеров относительно того, кто является истинным представителем позиции главы государства[22]. Сказанное может порождать недоверие и даже срывать переговоры. В истории дипломатии известны случаи, когда параллельные каналы связи, инициированные специальными представителями,

приводили к осложнению двусторонних отношений[23]. В остальном, параллельная дипломатия формируется из активного участия народов, что в США очень распространено. США в целом, отличились в мире очень высоким уровнем развития демократии.

В США дипломатический корпус – это совокупность профессиональных дипломатов, как работающих в центральном аппарате Министерства иностранных дел, так и за его пределами – в посольствах и консульствах по всему миру. Они составляют содержание органов дипломатической службы. Такие специалисты, продвигаясь по служебной лестнице, занимают различные должности, от младших атташе до старших советников и поверенных в делах. Ядро дипломатического корпуса составляют опытные карьерные дипломаты, отобранные на конкурсной основе и прошедшие специализированное обучение, что гарантирует их высокий профессионализм[24]. Стоит отдельно отметить, что в последнее время все больше внимания уделяется не только профессиональной подготовке, но и личностным качествам дипломатов – их умению адаптироваться к различным культурным контекстам, проявлять эмпатию и эффективно коммуницировать. Ведь успешная дипломатия – это не только знание протокола и международных соглашений, но и способность находить общий язык с представителями самых разных культур и мировоззрений. Существуют даже специальные программы, направленные на развитие этих «мягких» навыков, понимая их критическую важность в современном мире.

Косвенное влияние на дипломатию США имело и Агентство по международному развитию (USAID), которое хотя формально не являлось частью дипломатической службы, но в то же время тесно сотрудничало с Государственным департаментом и играло важную роль в реализации внешней политики США посредством оказания помощи развивающимся странам[25].

USAID, по сути, выступал в роли «мягкой силы», проникая в сферы, недоступные для традиционной дипломатии. Например, финансируя образовательные проекты, агентство формировало положительный имидж США среди будущих поколений лидеров в развивающихся странах, создавая благоприятную почву для долгосрочного сотрудничества. Более того, в кризисных ситуациях, когда прямая дипломатия оказывалась неэффективной, USAID могло оказывать гуманитарную помощь, укрепляя доверие к США и создавая условия для дальнейшего политического диалога. Однако, стоит отметить, что такая «мягкая сила» не всегда воспринималась однозначно: некоторые страны видели в деятельности USAID попытку вмешательства во внутренние дела, что требовало от американских дипломатов особого такта и умения выстраивать отношения, основанные на взаимном уважении и учете национальных интересов. Было однозначно определено, что с 01.07.2025 года было определено, что управление иностранной помощью США перейдет к Государственному департаменту, а USAID будет закрыто[26].

В целом, как мы видим, система органов дипломатической службы США представляет собой сложную и многоуровневую структуру. Для Узбекистана, мы считаем, следует перенять опыт США в части внедрения системы ротации, при которой дипломаты

регулярно меняют должности и географические регионы. Однако американская модель дипломатической службы имеет и свои недостатки, такие как высокая стоимость содержания, бюрократия и иногда излишняя политизированность. Поэтому, при адаптации американского опыта в других странах необходимо учитывать их специфические условия и потребности.

### **Заключение**

Проведенный научный анализ особенностей системы органов дипломатической службы в Узбекистане и в некоторых зарубежных странах позволил нам сформулировать следующие выводы. В Узбекистане на практике действует система органов дипломатической службы, возглавляемая Министерством иностранных дел, состоящая из дипломатических представительств, консульств и образовательных учреждений при названном министерстве. Особенность данной системы состоит в приверженности построения системы органов дипломатической службы на пространстве СНГ, преимущество этой системы – её мобильность, простота, «экономичность» по сравнению с государствами с федеративным устройством. Недостаток данной системы – это недостаточно расширенная сеть дипломатических представительств, посольств и консульств во многих странах мира, что некоторым образом ослабляет географическое присутствие Узбекистана в международном пространстве. Другой недостаток, - это отсутствие Закона «О дипломатической службе Республики Узбекистана», так как во многих странах мира уже не первый десяток лет действует самостоятельная, именно законодательная база органов дипломатической службы. Недостаток правовой информации касательно практических аспектов функционирования органов дипломатической службы, а также отсутствие конкретных научных и нормативно-правовых материалов относительно правового регулирования деятельности МИДа Узбекистана в виде нового положения (по смыслу реформ 2024 года), усугубляет названную проблему. Сказанное, непременно наводит на мысль о решении названных проблем, с последующим обеспечением нормативно-правовой открытости и предсказуемости в данном направлении.

Основываясь на результатах сравнительного анализа опыта Испании, Бразилии и США, можно выделить следующие ключевые преимущества эффективной системы органов дипломатической службы:

В США действует довольно уникальная система органов дипломатической службы, которая объединяет в себе оборонную и внешнеполитическую политику, и даже деятельность разведывательного характера. Данная практика уникальна на столько, что не повторяется ни в Испании, ни в Бразилии, ни в Узбекистане и других странах. Наряду с этим, названные три центральных органа США, объединяют в себе целое множество управлений, отделов, в которых система ротации кадров способствует разностороннему опыту и адаптивности дипломатов.

Обеспечение широкого охвата и эффективного представления интересов страны за рубежом требует разветвлённой сети представительств и квалифицированного персонала, и опыт США, Бразилии и Испании в этом направлении примечателен.

Говоря о широкой разветвленной системе органов дипломатической службы, следует отметить уникальность опыта Испании в части создания узкоспециализированных подразделений (например, по делам ЕС, протокольному оформлению церемоний), что повышает эффективность в конкретных направлениях дипломатического взаимодействия.

Опыт Бразилии показателен тем, что органы дипломатической службы проявляют высокую инициативу продвижения защиты прав граждан своего государства. Активная защита прав и интересов граждан, а также укрепление связей с соотечественниками за рубежом повышает доверие к государству и усиливает его влияние в международном пространстве. Наличие в Бразилии большого числа дипломатических представительств и консульств говорит о том, что Узбекистан также сможет расширять своё географическое присутствие во многих странах мира, что имеет стратегическое экономическое значение для нашей страны. Не последнее значение в этом имеет обеспечение высокого уровня материально-организационного обеспечения дипломатических представительств и правовой информированности граждан, ведь эффективная работа дипломатической службы требует адекватного финансирования и обеспечения доступа к информации для граждан.

В Испании, использование богатого культурного наследия и развитой туристической индустрии для культурной дипломатии, а также лидерство в области возобновляемой энергетики для «зелёной» дипломатии является опытом, непременно необходимым для осмысления в условиях Узбекистана и для соответствующих правотворческих разработок в рамках скорейшего принятия Закона «О дипломатической службе Республики Узбекистан». Также в Испании очевидно эффективное использование уникальных ресурсов и достижений страны (культура, технологии, экономика), широкая сеть представительств и развитый кадровый потенциал, что практически важно для продвижения интересов за рубежом. Наличие в структуре МИДа Испании отдельного секретариата по делам с ЕС отражает важность европейской интеграции, а для Узбекистана такая структурная особенность МИДа может быть показательным примером для формирования аналогичного управления (отдела, департамента) по делам как универсальных международных организаций, так и организаций на региональном уровне.

В целом, эффективная система органов дипломатической службы должна сочетать специализацию и адаптивность, активно защищать граждан, использовать ресурсы страны для внешней политики, иметь широкую сеть представительств по миру и развитый кадровый потенциал, интегрировать региональные стратегии и обеспечивать надлежащее материальное и информационное обеспечение граждан, находящихся за рубежом, а также служить позитивным примером взаимодействия для иностранных граждан. В этом направлении будет улучшаться социальный имидж принимающего государства, а также его статус в глазах международного сообщества. Адаптация лучшего опыта выбранных нами стран в Узбекистане позволит создать более эффективную и конкурентоспособную дипломатическую службу, способную успешно представлять интересы Узбекистана на международной арене.

**Список использованной литературы**

1. Саидова Л. Правовые основы дипломатической деятельности Республики Узбекистан. Ташкент, 2001. - С. 9.
2. Тахиров Ш. Ш. Становление и развитие основ публичной дипломатии Республики Узбекистан // ORIENSS. 2022. №10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-i-razvitie-osnov-publichnoy-diplomatii-respubliki-uzbekistan> (дата обращения: 16.07.2025).
3. Постановление Президента от 05.04.2018 г. № ПП-3654 «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности министерства иностранных дел Республики Узбекистан» // <https://lex.uz/docs/3611280>. Утратил силу
4. Положение о Министерстве иностранных дел РФ // Источник: <https://www.mid.ru/ru/about/polozenia-o-mid-rossii/>
5. Богучарский Е.М., Солнцев А.С. Дипломатическая служба Испании // Дипломатия иностранных государств. М., 2004. URL: <http://www.mgimo.ru/files/31644/31644.pdf>.
6. Portal del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación. Available at: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/PoliticaExteriorCooperacion/Paginas/inicio.aspx>
7. Зонова Т.В. Дипломатия иностранных государств // Российская политическая энциклопедия. М.: МГИМО, 2004. С. 112.
8. Informe sobre la reforma del Servicio Exterior español (Comisión Para La Reforma Integral Del Servicio Exterior), 20 de junio de 2005, P. 19. Available at: [http://www.elconfidencial.com/fotos/informe\\_CRISEX.pdf](http://www.elconfidencial.com/fotos/informe_CRISEX.pdf)
9. Ley 2/2014, de 25 de marzo, de la Acción y del Servicio Exterior del Estado // Boletín Oficial Del Estado. Available at: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/Ministerio/FuncionesEstructura/Documents/BOE>
10. Estudios de política exterior. Política exterior de España: ley, estrategia y dinero, Política Exterior, 11.03.2014. Available at: <http://www.politicaexterior.com/archives/16480>
11. Ley 6/1997, de 14 de abril, de Organización y Funcionamiento de la Administración General del Estado, art. 12,13.
12. Real Decreto 342/2012, de 10 de febrero., Art. 9 // Boletín Oficial del Estado. Available at: <http://www.boe.es/boe/dias/2012/02/11/pdfs/BOE-A-2012-2078.pdf>
13. Косяк Е.В. Эволюция дипломатической службы Испании в конце XX – начале XXI В. // Вестник РУДН. Серия: Международные отношения. 2015. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-diplomaticheskoy-sluzhby-ispanii-v-kontse-xx-nachale-xxi-v> (дата обращения: 17.07.2025).
14. Informe sobre la reforma del Servicio Exterior español (Comisión Para La Reforma Integral Del Servicio Exterior), 20 de junio de 2005, P. 19. Available at: [http://www.elconfidencial.com/fotos/informe\\_CRISEX.pdf](http://www.elconfidencial.com/fotos/informe_CRISEX.pdf)
15. Mendes Oliveira Castro F. Historia da Organizacao do Ministerio das Relasoes Exteriores. - Editora Universidade de Brasilia, 1983. - P. 430.
16. Окунева Л.С. Бразилия: особенности демократического проекта. - М., 2008. - С. 86.

17. Rivarola Puntigliano A. 'Going Global': an organizational study of Brazilian foreign policy // <http://fichasmarra.wordpress.com/2010/1/30/going-global-an-organizational-study-of-brazilian-foreign-policy>
18. Борзова А.Ю. Современная дипломатическая служба Бразилии // Вестник РУДН. Серия: Всеобщая история. 2012. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennaya-diplomaticheskaya-sluzhba-brazilii> (дата обращения: 17.07.2025).
19. Lista do Corpo Diplomático. Lista de países com que o Brasil mantém relações diplomáticas, mas não dispõem de representação permanente em Brasília // <http://www.itama-raty.gov.br/cerimonial/corpo-diplomatico/embaixadas-nao-residentes>.
20. U.S. Department of State. URL: <https://www.state.gov/>
21. Специальные представители и посланники в рамках внешней службы США // Источник: <https://foreignpolicy.com/2021/06/01/state-department-diplomacy-biden-blinken-special-envoys-all-that-special-anymore/>
22. The need to curtail the use of U.S. special envoys and special representatives // Источник: <https://www.aalep.eu/need-curtail-use-us-special-envoys-and-special-representatives>
23. Why Keep State Department Special Envoys? - The Atlantic. URL: <https://tr-page.yandex.ru/translate?lang=en-ru&url=https>
24. Diplomatic Corps Law and Legal Definition | USLegal, Inc. URL: <https://definitions.uslegal.com/d/diplomatic-corps/>
25. Understanding the respective roles of USAID // Источник: <https://medium.com/@Brookings/understanding-the-respective-roles-of-usaid-and-the-state-department-d3c325ba3d69>
26. Белый дом официально закрыл USAID // Источник: <https://theins.ru/news/282664>