

**ИНСТИТУТ ПОЧЁТНЫХ КОНСУЛОВ КАК ИНСТРУМЕНТ УГЛУБЛЕНИЯ
ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ И РАЗВИТИЯ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ
ОТНОШЕНИЙ**

Гульноза А. Азизова

Магистрант, факультет международного права,

Университет мировой экономики и дипломатии (УМЭД), Ташкент, Узбекистан

E-mail: guka279@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0009-0009-8599-2697>

Аннотация

В статье анализируется роль почётных консулов в современных международных отношениях и их влияние на интеграционные процессы между государствами. Рассмотрен опыт Европейского Союза, постсоветских стран и СНГ, выделены особенности функций почётных консулов, ограничения их полномочий и потенциал для развития экономического, культурного и дипломатического сотрудничества. Основное внимание уделено экономическим и культурным аспектам их деятельности, а также роли в расширении дипломатических возможностей государства при ограниченных ресурсах.

Ключевые слова: Почётный консул, интеграция государств, дипломатические отношения, международное право, Европейский Союз, СНГ, экономическое сотрудничество, культурная дипломатия.

**THE INSTITUTION OF HONORARY CONSULS AS A TOOL FOR DEEPENING
INTEGRATION PROCESSES AND DEVELOPING DIPLOMATIC RELATIONS**

Abstract

The article analyzes the role of honorary consuls in contemporary international relations and their impact on integration processes between states. It examines the experience of the European Union, post-Soviet countries, and the CIS, highlighting the specific features of honorary consuls' functions, the limitations of their powers, and their potential for promoting economic, cultural, and diplomatic cooperation. The main focus is on the economic and cultural aspects of their activities, as well as their role in expanding a state's diplomatic capabilities under limited resources.

Keywords: Honorary consul, state integration, diplomatic relations, international law, European Union, CIS, economic cooperation, cultural diplomacy.

Введение

Интеграционные процессы в современном мире охватывают широкий спектр межгосударственных взаимодействий: экономические отношения, культурный и

образовательный обмен, международную политику. Институт почётных консулов приобретает особое значение как инструмент, способствующий укреплению связей между странами и расширению возможностей государства за рубежом при относительно низких затратах. Почётные консулы представляют интересы государства, содействуют торговле и инвестициям, помогают гражданам и формируют позитивный имидж страны. Дипломатический консалтинг – это деятельность, состоящая в активном содействии укреплению двусторонних связей, стимулировании торговли и инвестиций. Применение принципов бизнес-дипломатии позволяет по-новому взглянуть на традиционные подходы к экономической дипломатии, обогащая ее конкретными механизмами взаимодействия между представителями отраслевого бизнеса и государственными структурами. Иными словами, почетный консул выступает в роли катализатора, способствующего более эффективному взаимодействию бизнеса и государства в сфере международной экономической деятельности.¹

Основная часть

Всемирная интеграция оказывает непосредственное влияние на дипломатию и консульскую систему, вызывая их трансформацию и адаптацию к новым реалиям. В частности, в связи с ростом туристических потоков и необходимостью расширения международного сотрудничества, рассматриваемый нами институт более важен для обеспечения благополучия граждан, нуждающихся в различного рода помощи и поддержке за рубежом. Они играют важную роль в защите интересов своих граждан и содействии развитию двусторонних связей в условиях глобализирующегося мира.²

Опыт Европейского Союза (ЕС) демонстрирует значимость почётных консулов как вспомогательного инструмента в реализации внешнеполитической стратегии и координации действий стран-членов. Согласно ст. 20–23 Договора о функционировании ЕС, граждане ЕС имеют право на консульскую защиту со стороны любого государства-члена при отсутствии национального представительства.³ Защита граждан ЕС закреплена положениями статей 20 и 23 Договора о функционировании ЕС (далее по тексту - ДФЕС). Статья 20 ДФЕС закрепляет за гражданами государств-членов Европейского союза, находящимися на территории третьей страны, где отсутствует дипломатическое или консульское представительство их родного государства, право на защиту со стороны дипломатических и консульских учреждений любого другого государства-члена ЕС. При этом, данная защита предоставляется на тех же условиях, что и гражданам государства, предоставляющего эту защиту.

¹ Апанович М.Ю., Тетерюк А.С. «Бизнес-дипломатия» как инструмент реализации внешнеэкономических интересов отечественных компаний на серьезной инициативе: проблемы и перспективы // PolitBook. 2019. №2. С. 176-194.

² Павельева Э.А., Сидорова Т.Ю. Использование института почетных консулов для углубления интеграционных процессов в отношениях между государствами // Сибирский юридический вестник. 2015. №1. С. 115-120.

³ Договор о функционировании Европейского Союза // Official Journal of the European Union. — 26 октября 2012 г. — С 326. — <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:12012E/TXT:en:PDF>

Статья 23 ДФЕС, в свою очередь, дополняет положения статьи 20, обязывая государства-члены принимать необходимые меры и вступать в международные переговоры, направленные на обеспечение указанной защиты. Более того, Совет ЕС, действуя в рамках специальной законодательной процедуры и после консультаций с Европейским парламентом, имеет право принимать директивы, устанавливающие меры по координации и сотрудничеству, необходимые для облегчения и повышения эффективности этой защиты. В соответствии со статьей 1 этого документа, гражданин ЕС может воспользоваться консульской защитой, предоставляемой дипломатическим или консульским представителем любой страны-члена ЕС, только если в месте его пребывания отсутствует постоянное представительство или аккредитованный почетный консул, представляющий его родную страну, либо другое государство, представляющее его на постоянной основе. Иначе говоря, если у гражданина ЕС нет "своего" представительства на месте, он может обратиться за помощью в представительство любой другой страны ЕС.

Институт почетных консулов заслуживает особого внимания. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года (пункт 2 статьи 1) относит их к консульским должностным лицам. Статья 68 конвенции закрепляет за государством право решать, назначать или принимать почетных консулов. Исходя из анализа Венской конвенции и практики международных отношений, почетные консулы теоретически могут выполнять почти все те же функции, что и штатные консулы.

Учитывая это, Директива Совета о защите граждан ЕС закономерно подняла вопрос о полномочиях почетных консулов в масштабах всего Евросоюза. Ввиду различий в исторических традициях и национальном законодательстве стран-членов, а также ограниченного круга полномочий, закрепленных за почетными консулами, их предлагалось рассматривать только как эквивалент постоянных посольств и консульств в третьих странах, действующих в рамках своей компетенции и в соответствии с национальным законодательством и сложившейся практикой. То есть, рассматривался вопрос об унификации роли почетных консулов в контексте защиты граждан ЕС.

Другой акт ЕС, что связан с функциями почетных консулов, - это Визовый кодекс (Кодекс Сообщества о визах). Статья 42 приведенного документа определяет полномочия почетных консулов в визовом контроле, которые включают: предоставление информации о визах и процедуре подачи заявок; разъяснение перечня необходимых документов и другие важные направления юридического взаимодействия консулов и граждан-заявителей по решению их правовых вопросов. Директивы Совета ЕС⁴ и Визовый кодекс⁵ подтверждают возможность участия почетных консулов в консульской и визовой деятельности, хотя их полномочия ограничены по сравнению с штатными консульскими должностными лицами.

⁴ Directive 95/46/EC of the European Parliament and of the Council on the protection of individuals. — OJ L 281, 23.11.1995, p. 31–50.

Почётные консулы способствуют такой деятельности, как координации действий государств-членов на международной арене, защите граждан за рубежом, расширению экономического и культурного сотрудничества, налаживанию связей с деловыми кругами и местными властями. В странах СНГ и постсоветского пространства институт почётных консулов начал активно развиваться лишь с 1990-х годов. Использование этого института в большинстве государств ограничено низкой интенсивностью интеграционных инициатив и ограниченным числом назначаемых консулов.

Почётные консулы выполняют широкий спектр функций, которые можно разделить на несколько категорий:

Первой функцией является экономическая деятельность, которая оказывает содействие торговым и инвестиционным проектам, то есть организация выставок, бизнес-форумов и торговых миссий, проводит анализ и дает информирование о местном рынке и регуляторной базе, конечно же оказывает помощь в поиске партнеров и заключении контрактов. **Второй функцией** является культурная дипломатия – туда входит организация культурных и образовательных мероприятий, поддержка программ обмена студентами и преподавателями, продвижение национальной идентичности и культуры. **Третьей функцией** является весомые консульские полномочия - оказание помощи гражданам в чрезвычайных ситуациях, предоставление информации о законодательстве и процедурах, ограниченное нотариальное заверение и поддержка административных процессов (без полномочий штатного консула). **Четвертой функцией** является политическое посредничество, которое дает возможность на формирование доверительных связей между государствами, участие в неформальных контактах и диалоге, а также содействие в выстраивании международных связей на региональном уровне.

Эффективность почётных консулов определяется их личной активностью, связями с деловыми и властными кругами, а также степенью взаимодействия с официальными дипломатическими учреждениями. Они становятся агентами «мягкой силы» государства, способствуя его экономическим, культурным и дипломатическим интересам.⁶

Практика функционирования почётных консулов демонстрирует их потенциал как экономически эффективного и гибкого инструмента дипломатии.⁷ Среди ключевых перспектив можно отметить Горизонтализация дипломатии, то есть участие негосударственных акторов, предпринимателей и бизнесменов; Регионализация дипломатической поддержки, где видна активная роль почётных консулов в приграничных регионах и областях с развитыми экономическими структурами; Укрепление экономической интеграции: продвижение торговли, инвестиций и инновационных проектов между государствами; Развитие культурной и

⁶ Стрингер К. Д. Почётные консулы и современная дипломатия: сравнительный анализ. — London: Routledge, 2015.

⁷ Nye, Joseph S. Soft Power: The Means to Success in World Politics. — New York: Public Affairs, 2004.

образовательной интеграции: организация обменов, культурных мероприятий, продвижение национального имиджа.

Опыт ЕС показывает, что почётные консулы могут частично компенсировать недостаток штатных консульских учреждений и создавать дополнительную ценность для международного сотрудничества.

Заключение

Институт почётных консулов является уникальным инструментом внешнеполитической стратегии, способствующим интеграции государств, развитию торговли, инвестиций и культурного обмена. Несмотря на ограниченные полномочия и различия в национальных законодательствах, почётные консулы выполняют значимую роль как посредники между государствами, бизнесом и гражданами.

Эффективное использование их потенциала требует чёткого регулирования, координации с дипломатическими учреждениями и активного вовлечения в экономическую, культурную и социальную сферу международных отношений. В эпоху глобализации и «мягкой силы» почётные консулы становятся важным инструментом расширения возможностей государства при минимальных ресурсных затратах. В целом, институт почётных консулов оказывает существенное влияние на углубление интеграционных процессов между государствами, способствуя развитию экономических связей, культурному обмену, поддержанию политического диалога и укреплению дипломатических отношений. Почётные консулы являются ценным активным субъектом межгосударственного общения и взаимодействия в современной системе международных отношений, ведь они расширяют возможности государства в предоставлении консульских услуг, способствуют развитию экономики и культуры, и делают это при относительно низких затратах. Однако их возможности ограничены, и их роль должна четко определяться и координироваться с работой дипломатических представительств.

Литература : / Adabiyotlar:/ Bibliography

1. Апанович М.Ю., Тетерюк А.С. «Бизнес-дипломатия» как инструмент реализации внешнеэкономических интересов отечественных компаний на серьезной инициативе: проблемы и перспективы // PolitBook. 2019. №2. С. 176-194.
2. Павельева Э.А., Сидорова Т.Ю. Использование института почётных консулов для углубления интеграционных процессов в отношениях между государствами // Сибирский юридический вестник. 2015. №1. С. 115-120.
3. Договор о функционировании Европейского Союза // Official Journal of the European Union. — 26 октября 2012 г. — С 326. — <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:12012E/TXT:en:PDF>
4. Directive 95/46/EC of the European Parliament and of the Council on the protection of individuals. — OJ L 281, 23.11.1995, p. 31–50.
5. Visa Code (EC) No 810/2009. — OJ L 243, 15.09.2009, p. 1–58.

6. Стрингер К. Д. Почётные консулы и современная дипломатия: сравнительный анализ. — London: Routledge, 2015.
7. Nye, Joseph S. Soft Power: The Means to Success in World Politics. — New York: Public Affairs, 2004.